**四川泸县经济开发区管理委员员会**

**关于征求《四川泸县经济开发区“十四五”发展规划（征求意见稿）》修改意见的公告**

**四川一八九六智库文化传播有限公司**

**2021年12月**

****

**目 录**

**[第一章 发展基础与形势 1](#_Toc91676423)**

[第一节 “十三五”时期发展回顾 1](#_Toc91676424)

[第二节 “十四五”时期发展机遇 6](#_Toc91676425)

[第三节 “十四五”时期面临挑战 9](#_Toc91676426)

**[第二章 总体要求 11](#_Toc91676427)**

[第一节 指导思想 11](#_Toc91676428)

[第二节 基本原则 11](#_Toc91676429)

[第三节 产业定位 12](#_Toc91676430)

[第四节 发展目标 13](#_Toc91676431)

**[第三章 空间布局 17](#_Toc91676432)**

[第一节 总体布局 17](#_Toc91676433)

[第二节 功能分区 18](#_Toc91676434)

**[第四章 产业发展重点 21](#_Toc91676435)**

[第一节 做大做强绿色化工产业 21](#_Toc91676436)

[第二节 提质增效酿酒产业 34](#_Toc91676437)

[第三节 大力发展新材料产业 38](#_Toc91676438)

[第四节 提升发展装备制造产业 43](#_Toc91676439)

[第五节 积极发展电子信息产业 44](#_Toc91676440)

**[第五章 主要任务 48](#_Toc91676441)**

[第一节 完善基础设施体系 48](#_Toc91676442)

[第二节 提升园区创新能力 50](#_Toc91676443)

[第三节 提升招商引资质效 52](#_Toc91676444)

[第四节 打造绿色智慧园区 53](#_Toc91676445)

[第五节 加强企业梯度培育 55](#_Toc91676446)

[第六节 强化工业安全生产 57](#_Toc91676447)

[第七节 加大环境保护力度 59](#_Toc91676448)

**[第六章 保障措施 63](#_Toc91676449)**

[第一节 建立统筹协调机制 63](#_Toc91676450)

[第二节 营造良好发展环境 63](#_Toc91676451)

[第三节 加大财政金融支持 64](#_Toc91676452)

[第四节 破解生产要素瓶颈 65](#_Toc91676453)

[第五节 加强人才队伍建设 65](#_Toc91676454)

[第六节 健全考核评价机制 66](#_Toc91676455)

# 第一章 发展基础与形势

## 第一节 “十三五”时期发展回顾

一、发展成效

“十三五”时期是泸县经济开发区快速发展的五年。泸县经济开发区牢牢把握“稳中求进、进中求快、快中求好”工作基调，工业产业保持着快速、持续发展的良好势头，全面实现了“十三五”规划目标，为泸县经济社会发展做出了重大贡献。

**园区承载能力有效提升。**“十三五”时期，泸县经济开发区道路、用电、供排水等公共基础设施及其配套基础设施不断完善。开发区内交通运输体系建设加快推进，已建成进港路、永新路、长桥路、临江路、永利大道三四段、桥山路、众邦路、渔湾大道、9号线等各类公路约9公里，规划在建新合大道、通达路、永利大道五六段等市政大道6公里。园区停车场、职工住宿集中区、金融、商贸、通讯、邮政等便民服务网点、配套建设酿酒冷链物流中心等生产生活服务业配套完善，配套功能设施容积率按1.5计算，建筑面积约6.5万平方米。神仙桥产业园已建特勤消防站1座、污水处理厂1座、110千伏变电站1座，移动、联通、电信、广电网络实现全面覆盖，水电气及附属配套容积率按1.5计算，建筑面积约12万平方米，同时，神仙桥产业园针对生态保护作了大量投资，环境质量持续改善，土地、大气、水等资源环境承载能力显著提升。园区交通运输体系、市政设施和配套设施的加快建设以及园区环境质量的持续改善，有效提升了园区的承载能力。

**主导产业结构不断优化。**“十三五”时期，泸县经济开发区以白酒、化工、新材料为主导的产业体系规模不断壮大，主导产业结构不断优化。从规上工业企业总量上看，2017-2020年，规上企业总量由63户增加到101户；其中新增规上企业主要集中在化工、白酒、装备制造和电子信息行业领域。从规上工业企业规模上看，新增企业总体规模较大，开发区企业整体质量有较大提高；并且以酿酒、化工、新材料等为主导的企业效益进一步提升，开发区整体产业结构进一步合理化。总之，目前开发区已基本形成城西工业园以白酒为主导、神仙桥产业园以化工和新材料为主导的产业格局。

**经济增长质量稳步提升。**截止到2020年，泸县经济开发区入驻企业735户，其中规模以上工业企业101户，完成财政税收收入56943万元，同比增长6.8%。从“十三五”时期发展情况来看，泸县经济开发区快速发展，入驻企业数量年均增速达到46%，财税收入年均增速达到27%。从产业发展层面看，以酒业、化工、新材料等为主导的产业体系基本形成，其中，2020年，酒业企业总产值达到279.5亿元，化工产业总产值达到41.9亿元。开发区经济质量稳步提升，已成为泸县地区经济社会健康可持续发展的核心支撑。

**改革创新开放全面推进。**“十三五”时期，泸县经济开发区通过一系列的体制机制改革创新与开放合作推动园区高质量发展。园区鼓励企业与科研院所加强产学研对接合作，积极配合科协、科知局为科研、技改企业申报项目资金、专利等，为园区企业转型发展和创新发展提供了坚强的支撑。园区出台政策助推创新创业，全面贯彻落实省市推进大众创新创业扶持政策，结合经开区实际及时制定就业创业资金管理、融资贷款等政策，通过发放创业担保贷款、落实创业担保贷款贴息、创业培训补贴、创业补贴、创业孵化基地补贴等形式进行创业资金支持，为园区企业健康、可持续发展提供了保障。园区按照“招大商、大招商”和“走出去、引进来”的思路，充实招商力量，明确招商方向，派驻招商小分队主动出击长三角、珠三角驻点招商，紧盯沿海重点区域，围绕主导产业实施精准招商，为园区主导产业做大做强打下了坚实的基础。

**园区发展环境显著优化。**“十三五”时期，园区按照“领导包片、人员包联”的原则，严格实行企业包联制度，动态了解企业生产经营、安全环保、困难诉求等情况，实现管理服务无盲区；优化融资环境，配合经投公司协助企业融资，积极落实泸县信贷风险基金龙城“兴园贷”；积极配合市场监督管理局以及经济与科技局为企业争取专利奖励资金、成长型基金、应用技术开发资金、研发检测补助基金等；深入推进孵化载体建设，通过财政补贴、民间资本投资、社会资本入股等多种形式培育和扶持创新创业孵化服务平台建设，搭建双创服务平台；强化创新创业服务，印发服务指南，简化创业补贴申领、创业担保贷款申请、创业培训等创业服务事项办事环节，为创业者提供政策宣传、项目开发、开业指导、融资服务、跟踪扶持等一系列服务。

**土地集约利用成效显著。**“十三五”时期，为促进土地的集约利用，园区建立了项目退出机制：针对长期停工的，列入“僵尸企业”名单，要求终止投资合同，收回土地；针对已投产但有闲置未建土地的，要求企业作出承诺，根据投资合同及土地使用权合同约定，限期施工建设；针对建成未用于工业生产的，要求企业确定工业生产项目并限期投产；针对已建成投产但不符合产业规划的，要求立即退出园区，按产业规划另行选址建设。通过一系列有效措施的实施，土地综合利用和集约发展成效显著。

**生态环境保护措施有力。**“十三五”时期，泸县经济开发区严格落实规划环评的相关环保要求，始终坚持经济发展和环境保护规划相结合的理念，在引进项目时严格产业准入制度，未引进不符合国家产业政策、开发区规划及开发区规划环评等要求的企业，对新上项目进行能源消耗审核和环境影响准入评价，实施环保“三同时”制度；督促引导入驻企业对现有大气污染治理设施进行更换升级，确保开发区污染物达标排放；将环保工作纳入重点工作予以重视，每月组织辖区企业、单位召开一次环保工作会议，每季度向上级部门汇报环保工作开展情况，不定期联合县环保局及其他相关部门对辖区企业进行环境污染大排查。实行环境质量“一把手”负责制，确定园区管委会主任为环境保护第一责任人，分管领导为直接责任人，确定专兼职环境保护工作人员具体组织开展环保工作，形成开发区管委会、各股室、企业分级化管理的环保监督网络体系。

二、存在问题

“十三五”时期，泸县经济开发区虽然发展较快，但仍存在一些制约园区高质量发展的较为明显的问题。

**产业集聚度偏低。**由于园区经济规模仍然偏小，长期以来缺乏产业规划引导，客观上造成了项目选择的随意性，园区成为众多产业不相干企业的“扎堆”之所；同时，由于园区现有龙头企业和高新技术企业偏少，辐射带动能力有限，上下游产业链联系不紧密，产业关联度较低，难以形成较强的产业集聚效应和品牌效应。

**园区要素制约较大。**在土地供应方面，由于受全县土地利用总体规划建设用地指标以及征地时间和成本等因素的影响，土地供应仍然紧张。在劳动力供给方面，园区企业存在普通员工年龄偏大、文化水平偏低以及技能型人才特别是高层次专业技术人才招不进、留不住的困境。在融资方面，园区企业在向金融机构融资时，仍然存在融资难、成本高的问题。在要素保障方面存在的这些问题，严重制约了实体经济的生存和可持续发展。

**高端服务能力偏弱。**园区涉及科技成果转移转化、检验检测认证、知识产权、创业孵化、科技咨询、法律咨询、人力资源服务等专业化服务体系尚不健全，中介服务机构较少，为企业和创业人员提供便利的投资、创业、咨询等相关服务能力偏弱；针对外籍人士和高层次人才的个性化商务服务和生活休闲服务水平不高，难以吸引和留住高端人才。

## 

## 第二节 “十四五”时期发展机遇

“十四五”时期是泸县经济开发区实现跨越式发展的关键时期，必须紧紧抓住国家和省市重大战略机遇以及区域发展环境改变带来的机遇，努力构建新格局、实现新发展。

一、成渝地区双城经济圈建设带来的机遇

推动成渝地区双城经济圈建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大战略，对促进成渝地区协调发展、扩大对外开放合作、畅通国际国内经济循环具有十分重要的作用。随着成渝地区双城经济圈建设上升至新的战略高度，成渝地区促进产业协同发展大有作为，两地产业合作正在不同层面、不同领域迅速推进。成渝地区是我国西部地区人口数量最多、人才聚集最密、产业基础最好、创新能力最强、开放程度最高、发展潜力最大的优势区域，作为成渝地区双城经济圈南翼重要增长极核心区，泸县应紧紧抓住国家建设成渝地区双城经济圈的重大机遇，以《泸永江融合发展示范区总体方案》和泸州市“一体两翼”特色发展战略实施为契机，塑造区域协同新格局、构建现代产业新体系、培育创新驱动新优势、形成全面开放新态势，全面融入成渝双城产业生态圈，借助成渝双城产业的研发优势和创新资源，加快建设成渝地区科技成果转移转化基地，与成渝地区双城经济圈在绿色化工、新材料、装备制造和电子信息等领域针对高端人才与科研领域进行深度合作，促进泸县经济开发区产业转型升级、创新发展与整体竞争力提升。

二、四川加快构建“5+1”现代产业体系带来的机遇

中共四川省委、省人民政府《关于加快构建“5＋1”现代产业体系推动工业高质量发展的意见》和《四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》都明确提出，紧紧围绕构建“一干多支、五区协同”区域发展新格局，加快形成以五大万亿级支柱产业和数字经济为主体的“5+1”现代产业体系，重点培育电子信息、装备制造、食品饮料、先进材料、能源化工5个万亿级支柱产业，构建四川现代产业体系主体架构。在电子信息产业方面，重点聚焦集成电路与新型显示、新一代网络技术、大数据、软件和信息服务等领域；在装备制造产业方面，加快发展航空与燃机、轨道交通、智能装备等高端装备制造业；在食品饮料产业方面，推动优质白酒等创新发展，建设全国重要的白酒生产基地；在能源化工产业方面，加快开发天然气（页岩气），促进大宗化工原料向精细化工转型，积极发展盐化工、硫磷钛化工等，加快建设国家重要的优质清洁能源基地和绿色化工产业基地。泸县经济开发区着力发展的产业与四川省现代产业体系构建高度契合，必将得到相关产业在大企业大集团做优做强、中小微企业梯度培育、产业创新平台建设、产业核心关键技术攻关、科技成果转移转化等领域的政策、资金、人才等的强力支持，迎来跨越式发展的机遇。

三、区位优势和交通条件改善带来的机遇

泸县位于川渝黔结合部、成渝地区双城经济圈核心地带、长江经济带上游，距离国家两大中心城市成都与重庆分别约219公里、130公里，是成都2小时经济圈、重庆1小时经济圈的重要节点，也是四川沿长江经济带向东开放的重要港口城市与川渝地区向南亚、东南亚开放的前沿岗哨和战略支点。泸县经济开发区城西工业园位于泸县县城城西，距离最近高速公路厦蓉高速泸县出入口仅2公里，距货运专线隆黄铁路泸州站22公里，距川南城际铁路泸县站3公里，距渝昆高铁泸州东站和泸州站分别为25公里和22公里，距四川第三大航空港——泸州云龙机场15公里；神仙桥产业园位于泸县东南方向，区位交通优越，拥有四川长江北岸唯一的千吨级散杂件码头——神仙桥码头，距离云龙机场17公里，与泸州市江阳区隔江相望，距离泸州市20公里，距离泸州站17公里，距离泸州东站13公里，交通更加便捷。良好的区位优势以及公、铁、空、水四位一体的外部交通运输网络，为泸县经济开发区深度融入成渝双城和泸州市主城区发展，充分利用自贸试验区川南临港片区发展机遇共享人才、资本、信息、技术等要素和园区运营模式、服务模式等服务红利以及实现园区与泸州国家高新区协同互动发展提供了更大的便利。

四、特色化工园区建设加快推进带来的机遇

2019年四川省出台《绿色化工产业培育方案》，将打造包括泸州在内的8个千亿级绿色化工产业基地，其中，川南经济区主要推进川南传统化工转型升级，发展精细化学品、重油(沥青)加工、现代煤化工、现代氯碱化工、氟化工、化工新材料等化工产业。泸州市沿长江干线及主要支流岸线1公里范围内现有化工企业25户，诸如鑫福化工等企业急需搬迁进入合规园区。另外，“十三五”时期，泸县经济开发区特别是包括了化工“园中园”的神仙桥产业园针对生态保护作了大量投资，成为了获得四川省生态环境厅环评批文的有化工产业的园区，具备化工产业发展基础和承接化工产业转移、退城入园的基本条件，可有序引导泸州现有化工企业升级改造后搬迁入园，严格筛选、招引实力雄厚和具有高新技术的企业，使神仙桥产业园成为川南地区重要的化工产业转移承载基地，将有利于推进泸州化工产业的转型升级和高质量发展，实现泸县经济开发区发展质量和经济效益双跨越。

## 第三节 “十四五”时期面临挑战

“十四五”时期，泸县经济开发区需要充分认识、积极应对未来五年乃至更长一段时间所面临的挑战，使开发区的各项工作适应新常态、取得新突破。

一、经济下行压力长期存在

从国际环境看，全球金融危机后复苏疲弱态势未有明显改观，新冠疫情带来的经济下滑压力和不确定性增大，贸易保护主义抬头，外商外资的投资信心不足；从国内环境看，我国宏观经济运行全面进入“新常态”，投资增长后劲不足、融资瓶颈约束明显、企业经营困难等问题突出，经济下行压力和风险依然较大，而且将在较长时间内维持。在新常态下，企业投资和居民消费意愿放缓，传统产业产能过剩局面难以化解，给泸县经济开发区招商引资、项目建设、要素保障等带来了严峻的挑战。

二、节能减排力度不断加大

2020 年中央经济工作会议将“做好碳达峰、碳中和工作”列为 2021 年的重点任务之一，提出我国二氧化碳排放力争2030年前达到峰值，2060年前实现碳中和，这就要求我们从高碳社会向低碳甚至零碳社会转变，加大节能减排力度。同时，随着国家“水十条”、“土十条”的颁布实施，环境保护成为一条不可逾越的红线。泸县经济开发区所处的濑溪河流域、长江流域的环境容量有限，使园区特别是神仙桥产业园高耗能产业发展面临不小的节能减排压力。

三、化工园区建设任务艰巨

泸县经济开发区扩区调位后的神仙桥产业园包括一个化工“园中园”。化工园区因其产业特殊性，加强安全生产和节能减排尤为重要。因此，严格按照相关法律法规和标准规范，以一体化和集聚化为目标，从产业结构优化、配套设施建设、物流运输规划、安全生产管控、应急救援处置、节能减排降耗和专业管理服务等方面着手构建专业园区，切实做好化工“园中园”的安全生产管控，增强安全应急保障能力，防范危险化学品重特大安全事故，实现化工产业的绿色、安全、高质量发展，是泸县经济开发区面临的一项艰巨任务。

# 第二章 总体要求

## 第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻认识新发展阶段、新发展理念、新发展格局带来的新特征新要求，抢抓成渝地区双城经济圈建设、长江经济带发展、新时代西部大开发和泸州市实施“一体两翼”特色发展等重大战略机遇，坚持提升存量与优化增量并重，坚持主导产业定型与产业结构转型并举，围绕“产业上水平、项目见形象、发展迈大步”的定位，按照省市重大决策部署和县委县政府高质量发展的总要求，立足区域优势和产业基础，着力做大产业规模提升产业能级，着力推动“3+2”产业形成产业链和产业集群，着力促进产业融合发展和一体化发展，增强园区创新能力，促进园区质量变革、效率变革和动力变革，建成千亿产业园区、国家级经济开发区。

## 第二节 基本原则

**坚持创新发展原则。**不断加快供给侧结构性改革步伐，优化产业结构，推动园区资源、要素等向园区内优势企业、优势产业和优势产品集中，着力促进园区产业高质量发展；加快培育创新型企业，积极鼓励和支持企业建立工程技术中心等研发机构，着力组织自主创新产业化项目，优先选择有自主创新技术、产品能填补国内空白的项目。同时，加快园区创新载体建设，建立产学研合作平台和若干产业创新中心，加速提升行业自主创新能力。

**坚持一体化发展原则。**积极推动园区企业之间依靠规范的运作机制，形成长期稳定的协作关系，鼓励园区企业一体化发展（即生产装置互联、上下游产品互供、管道互通、投资相互渗透），推动生产、能源、废物流通、物流以及基础设施的一体化，从而实现社会、经济、环境效益最优。

**坚持合理布局原则。**要坚持“统一规划、合理布局、严格准入、一体化管理”的原则，做好园区的规划选址和企业布局，严格园区内企业安全准入，加强园区一体化监管，推动园区与社会协调发展。要建立“责任明确、管理高效、资源共享、保障有力”的园区安全管理工作机制，将园区内企业之间的相互影响降到最低，强化园区内企业的安全生产管控，夯实安全生产基础，加强应急救援综合能力建设，促进园区安全生产和安全发展。

**坚持土地集约利用原则。**强化“选商选资”意识，建立企业准入机制，从源头杜绝土地的粗放利用；坚持园区土地利用制度创新，积极推动园区土地高效集约利用，破解园区发展过程中的土地制约瓶颈。

## 第三节 产业定位

泸县经济经发区的总体定位为围绕白酒、绿色化工、新材料三大主导产业和装备制造、电子信息两大潜在优势产业，建成“五百亿健康食品产业集群和三百亿绿色化工产业集群”，成为全国重要优质白酒生产基地、成渝双城经济圈重要化工产业基地、川渝黔结合部新材料产业集聚区、泸州东翼高质量发展重要增长极。

**全国重要优质白酒生产基地。**以“华夏龙窖白酒产业园”为突破口，通过全产业链招商，打造“链式”产业集群，构建集绿色农业定向生产、酿酒精深加工、酿酒流通销售为一体的酿酒工业体系，形成以白酒为代表的百亿健康食品产业集群。

**成渝双城经济圈重要绿色化工产业基地。**以神仙桥产业园为主要载体，着力搭建泸州市化工产业绿色化、循环化、综合化发展平台，以承接化工产业为突破口，形成化工产业链式、集群发展，将园区建设成为成渝双城经济圈重要绿色化工产业基地。

**川渝黔结合部新材料产业集聚区**。加快推进新材料产业集群的前段领域和关键环节的突破发展，倾力打造成全国县域经济的“增长极”、新兴产业的“集聚区”和绿色发展的“先行区”。

**泸州东翼高质量发展的重要增长极**。积极推动酿酒、绿色化工、新材料三大主导产业聚链成群发展，加快电子信息、装备制造等产业培育，着力形成主导产业突出、集群效应明显、环境不断改善的高质量发展态势，成为泸州市“一体两翼”特色发展战略布局中东翼高质量发展的重要增长极。

## 第四节 发展目标

一、“十四五”目标（2021-2025年）

紧扣“一园一主业、园园有特色”的园区建设和产业培育思路，围绕酿酒、绿色化工、新材料三大主导产业和装备制造和电子信息两大潜在优势产业，着力推动园区实现更大规模、更高质量、更可持续的发展，形成产业特色鲜明、产业基础雄厚、产业布局完善、营商环境优良、示范效应显著的新发展新格局，基本建成千亿级园区和申报成为国家级经开区。

**园区实力更强。**到2025年，园区建成区面积达到10平方公里，入驻企业达到750家，实现产值1000亿元，其中工业总产值达900亿元，占泸县工业总产值比重的60%以上，其中绿色化工产业实现产值500亿元，酿酒实现产值300亿元，新材料产业实现产值50亿元，装备制造、电子信息等新兴战略性产业实现产值50亿元以上。

**产业集群更优。**到2025年，建成“五百亿绿色化工产业集群和三百亿白酒产业集群”，成为全国重要优质白酒生产基地、成渝双城经济圈重要化工产业基地、川渝黔结合部新材料产业集聚区、泸州东翼高质量发展的重要增长极。

**企业能级更高。**以龙头企业为主导的产业链和产业集群基本形成，到2025年，力争培育销售收入上50亿企业4户以上、上30亿企业8户以上；培育一批知名品牌，提升产业在行业中的影响力，创建省级以上企业名牌达到5个以上。

**创新能力更强。**到2025年，规模以上工业企业研发投入占主营业务收入比重3%以上，国家高新技术企业25家以上，国家科技型企业40家以上，市级科技型企业50家以上，企业年申请专利100件以上，园区企业自主创新能力显著增强，科技创新对企业转型升级的贡献率逐步提高。

**生态环境更美。**基本建成资源节约型和环节友好型生态工业园。到2025年，单位工业增加值能耗下降率、单位工业增加值水耗下降率、单位工业增加值碳排放量下降圆满完成下达任务。

表2-1 泸县经济开发区发展目标体系

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级**  **指标** | **二级指标** | **单位** | **规划基准年（2020）** | **规划水平年（2025）** |
| **发展**  **实效** | 营业收入总量 | 亿元 | 468.55 | 1000 |
| 税收收入总量 | 亿元 | 5.69 | 30 |
| 固定资产投资总量 | 亿元 | 43.39 | 80 |
| **创新能力** | 规上工业企业研发投入占主营业务收入比重 | % | 1 | 3 |
| 国家高新技术企业数量 | 个 | 17 | 25 |
| 国家科技型企业数量 | 个 | — | 40 |
| 省级及以上研发机构和创新服务机构数总量 | 个 | 3 | 10 |
| 企业年申请专利 | 件 | — | 100 |
| **集群发展** | 入驻企业 | 家 | 735 | 750 |
| 主导产业营业收入占园区营业收入比重 | % | 71.9 | 80 |
| **企业能级** | 销售收入50亿元以上企业数量 | 个 | 0 | ≧4 |
| 销售收入30亿元以上企业数量 | 个 | 0 | ≧8 |
| 省级以上企业名牌 | 个 | — | ≧5 |
| **生态环境** | 单位工业增加值能耗下降率 | （%） | — | 完成下  达任务 |
| 单位工业增加值水耗下降率 | （%） | — | 完成下  达任务 |
| 单位工业增加值碳排放量下降 | （%） | — | 完成下  达任务 |

二、2035远景目标

园区实力进一步增强，力争在2035年园区整体实力再上新台阶，对泸县工业经济带动作用更加明显。产业特色更加鲜明，酿酒、绿色化工、新材料三大主导产业形成龙头引领型的产业集群，产业基础更加雄厚；装备制造和电子信息两大产业深度融入成渝地区产业生态圈，成为成渝地区双城经济圈万亿级产业的重要配套和支撑。创新能力持续提升，园区成为以创新引领、战略性新兴产业占主导的科技型园区。经济社会效益和生态环境效益有机统一，为泸县乃至泸州市经济社会高质量发展重要支撑和推动力。

# 第三章 空间布局

泸县经济开发区打造“一区两园”空间结构，分别为城西工业园与神仙桥产业园。

## 第一节 总体布局

泸县经济开发区在总体空间上为“一区两园”结构。“一区”为泸县经济开发区，“两园”为城西工业园和神仙桥产业园。

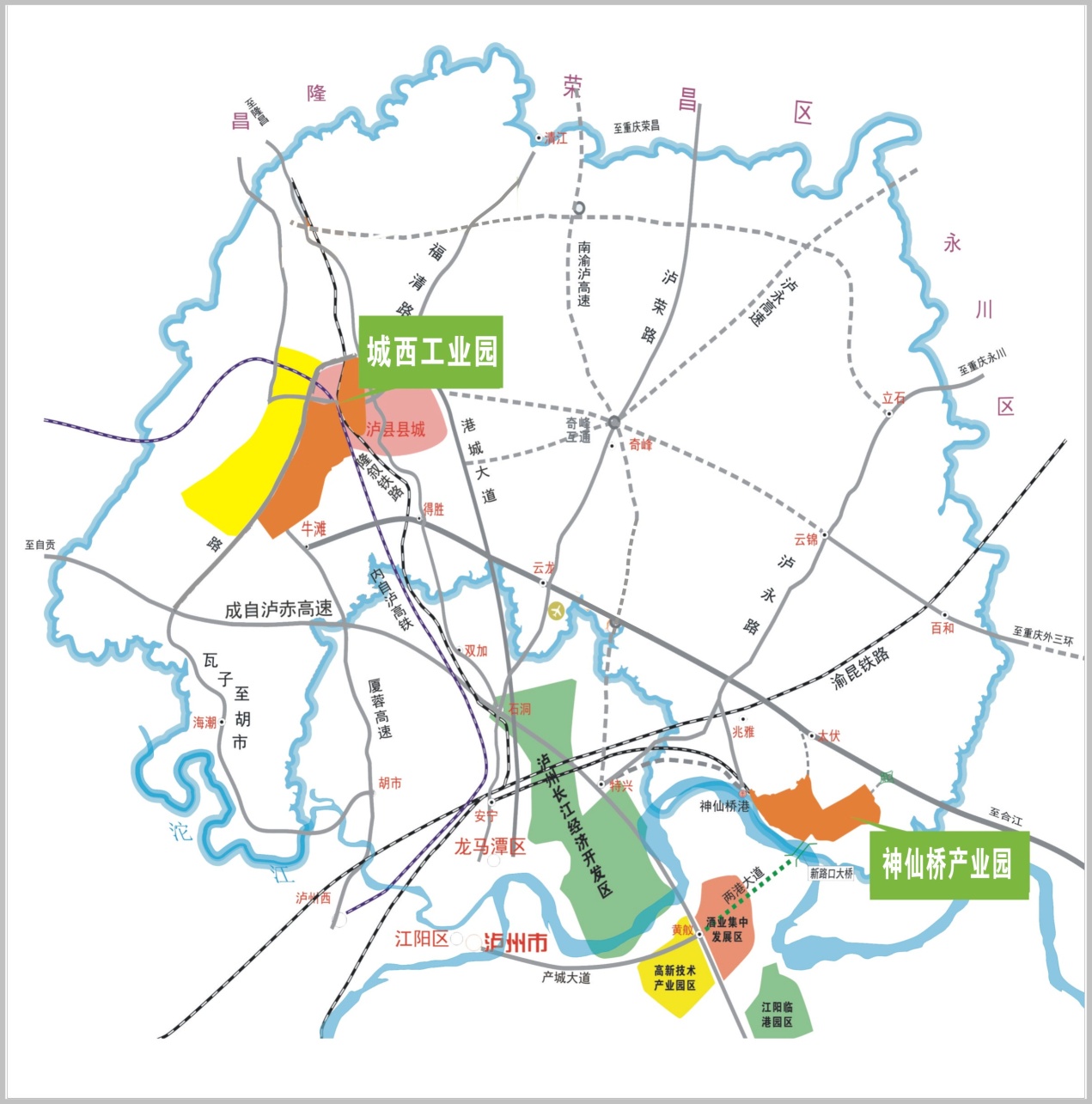


图3-1 泸县经济开发区“一区两园”空间位置图

城西工业园位于县城西面，距离县城约3公里。城西工业园产业发展定位为白酒产业和装备制造、电子信息产业。做优做强以酒业为主的健康食品产业，培育发展装备制造及电子信息等潜在优势产业。

神仙桥产业园位于泸县东南太伏镇，距离泸县县城约30公里。神仙桥产业园产业发展定位为主要发展绿色化工产业，并延伸发展与化工产业紧密关联的新材料产业。

## 第二节 功能分区

### 一、城西工业园空间功能分区

（1）功能定位

——全国重要优质白酒生产基地。

——长江上游承接产业转移示范区。

（2）功能分区

城西工业园分为以下三大功能区：

——白酒产业功能区：主要依托泸县基酒产业优势，大力发展白酒制造、加工、生产、流通产业，引入龙头企业，形成白酒产业集群，带动相关商贸发展。

——装备制造产业功能区：依托开发区已有的装备制造产业发展基础，着力在对传统装备制造产业进行改造提升的基础上，着力依托本地区位和交通优势在大型装备制造总装方面有所突破。

——电子信息产业功能区：充分利用地处成渝结合部和成渝电子信息产业快速发展的市场机遇，着力在移动智能终端、汽车电子等方面发力，力争形成成渝电子信息产业配套生产基地。

——综合配套服务区：主要培育和发展检验检测、科技开发、产品设计、人才培训、物流建设、融资平台等生产性服务业，构建集研发设计、检验检测、加工制造、物流建设、售后服务与人才培训等于一体的生产服务体系。

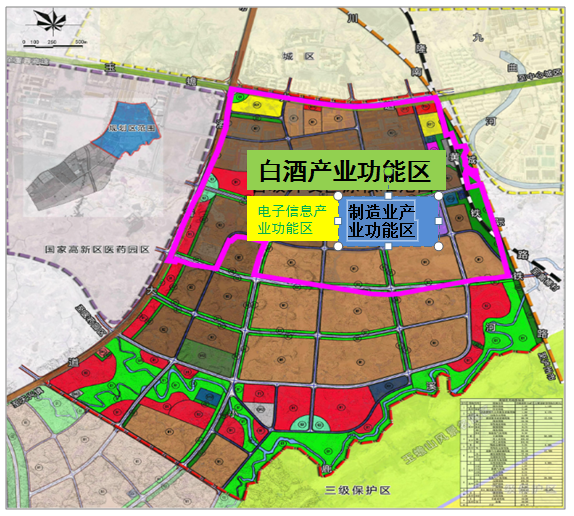


图3-2 城西工业园空间功能分区

### 二、神仙桥产业园空间功能分区

（1）功能定位

——成渝双城经济圈重要化工产业基地。

——川渝黔结合部新材料产业集聚区。

（2）功能分区

神仙桥产业园主要打造以下两大功能区：

——绿色化工产业功能区：依托泸县的资源优势及良好的产业基础，大力发展页岩气综合利用、医药产业（医药中间体和原料药）、精细化工等，形成较强资源支撑和较大产业规模的绿色产业集群，建设成为成渝双城经济圈重要化工产业基地。

——新材料产业功能区：基于泸县经济开发区现有新材料产业基础，大力发展表面功能材料、新型膜材料、新型催化材料及助剂、新型结构材料、高性能复合材料等新材料产业，成为川渝黔结合部新材料产业集聚区。



图3-3 神仙桥产业园空间功能分区

# 第四章 产业发展重点

## 第一节 做大做强绿色化工产业

一、发展基础

**较好的产业发展基础。**从园区看，开发区化工产业规上工业企业有11家，占整个开发区企业数量比重为15.1%；化工产业产值为27.7亿元，占整个开发区规上企业总产值比重为16.7%。园区具有较好的化工产业基础。同时，泸州作为中国天然气化工的发源地，拥有丰富的化工资源和世界第一大硝化棉、亚洲第一大尿素等生产基地。已经建成拥有自主创新知识产权的大甲醇、二甲醚、三聚氢氨、四氯化碳、烧碱、有机硅、纤维素系列等六位一体的完整化工体系；其中合成氨、尿素、纤维素衍生物等多项产品在国际、国内居主导地位。

**省市高度重视绿色化工产业发展。**在四川省“5+1”现代工业体系中，能源化工产业是五大支柱产业之一；推动天然气资源就地转化是四川省能源化工产业重点领域突破发展的方向之一。2019年四川省领导联系指导绿色化工产业机制办公室正式印发的《绿色化工产业培育方案》中明确提出加快化工新材料、精细化工发展，到2022年，全省绿色化工产业实现主营业务收入5000亿元，年均增长7%左右，把四川建设成为绿色化工产业强省；其中泸州市属于重点打造的8个千亿级绿色化工产业基地之一，天然气精深加工也是重点打造的6个千亿级产业链之一。泸州市也一直将绿色化工产业作为支柱产业打造，并出台了系列相关政策以支持化工产业转型发展。

**丰富的资源条件。**泸县的页岩气资源非常丰富，探明储量约1.42万亿立方米；页岩厚度55-75米，为四川地区最厚；有机碳含量大于3%，为四川地区最大；含气量4.7-7方/吨，为四川地区最高。目前中石油西南油气田分公司蜀南气矿和四川页岩气勘探开发有限责任公司已在泸县境内开采页岩气。根据相关规划，预计到2025年，页岩气总投资将达到500亿元，新建平台118座，新钻井540口，实现年产能100亿方/年，产值150亿元/年；到2030年，总投资1200亿元，累计建设井1400口，累计投产井1100口，实现产能180亿方/年，产值270亿元/年；到2035年，建成产能200亿方/年，项目生命周期内总投资3000亿元，其中50%投资在泸县。

**良好的配套环境。**按照《四川省加强长江经济带沿江化工产业污染防治实施方案》《四川省长江经济带发展负面清单实施细则（试行）》等政策的规定：“禁止在长江干流和主要支流1公里范围内新建、扩建化工园区和化工项目”的要求，泸州市沿长江干线及主要支流岸线1公里范围内的25户化工企业如鑫福化工等急需搬迁进入合规园区。泸县经济开发区神仙桥产业园作为获得四川省生态环境厅环评批文的有化工产业的园区，有化工产业发展基础，具备承接化工产业转移、退城入园的基本条件。园区具有方便、畅通和经济的交通运输条件，并具有充足、可靠、符合生产和生活要求的水源和电源，能满足化工企业发展需求。

二、发展思路

坚持和落实新发展理念，瞄准内循环为主、双循环发展新格局，按照“核心企业-产品链-产业群-产业基地”的发展模式，以泸州市搬迁入园企业为契机，充分挖掘泸州盛产页岩气及多位一体的交通物流优势，重点发展页岩气综合利用、医药产业（医药中间体和原料药）、精细化工等化工产业，积极推动产业链上下游融合成链成群发展，着力将园区要素优势、交通优势通过企业聚合转化成为园区的竞争优势。

三、发展目标

到2025年，建成一个基地：泸州化工产业基地；一个平台：泸州市精细化工技术应用开发平台。力争到2025年，园区化工产业规模以上工业企业主营业务收入突破500亿元，将园区发展成为成渝双城经济圈重要化工产业基地。

四、发展重点

1、着力打造三大产业链

（1）页岩气综合利用

“十四五”期间，泸县应抢抓当前四川省打造千亿级天然气（页岩气）综合开发利用产业基地的契机和四川省低碳优势产业发展契机，根据页岩气增产计划、技术成熟度和区域市场需求实际，率先在页岩气综合利用方面，重点在页岩气制氢、乙炔下游精细化学品及化工新材料项目、尼龙全产业链等项目的落地方面实现突破。

一是依托页岩气制氢，联合氯碱工业副产氢，用于化工生产的加氢单元。同时规划建设过氧化氢项目，并延伸发展过碳酸钠、水合肼、发泡剂等精细化工品。

二是布局乙炔，构建精细化学品、高端新材料产业集群。天然气法乙炔污染较少，有利于加强生态环境保护和建设。规划以页岩气部分氧化制乙炔为基础，通过强链、补链、延链，打造乙炔系列精细化学品、高端新材料产业集群。

三是依托合成氨基础，布局尼龙材料。重点是尼龙66切片全产业链、聚丙烯酰胺PAM等。尼龙66纤维（锦纶）和尼龙工程塑料产可用于恒力（泸州）产业园生产专用纺织品，尼龙工程塑料可经过改性处理用于汽车零配件、机械零件制造；聚丙烯酰胺PAM是一类重要的水溶性高分子聚合物，具备增稠、分散、粘附、絮凝、凝胶、流变控制、高吸水性、增强、成膜等应用性能。因此，聚丙烯酰胺被称作“百业助剂”，可广泛应用于制浆造纸、水处理、油气开采、矿物洗选、纺织、日化、医药、农业等各行各业。

四是借助产业转移，拓展氯碱产业。借助东部产业转移及化工企业搬迁入园契机，吸纳优质氯碱企业，依托页岩气乙炔项目延伸发展聚偏二氯乙烯（PVDC）、氯醚树脂项目。泸州市现有氯碱产业下游产品为烧碱、盐酸、甲烷氯化物和四氯乙烯。国务院办公厅印发的《关于石化产业调结构促转型增效益的指导意见》指出，要严格控制尿素、磷铵、电石、烧碱、聚氯乙烯、纯碱、黄磷等过剩行业新增产能。园区可借助东部产业转移及化工企业搬迁入园契机，吸纳优质氯碱企业，利用本地页岩气乙炔资源发展聚偏二氯乙烯（PVDC）、氯醚树脂项目

（2）医药产业（医药中间体、原料药）

一是大力发展产医药中间体。侧重于引入研发2,4-二氯-5-氟苯乙酮为制备环丙沙星、N-甲基哌嗪、N,N,N-三甲基-1-金刚烷基氢氧化铵、盐酸金刚烷胺等医药中间体，发展与医药中间体相配套的化工产品。二是发展原料药。主要发展盐酸金刚烷胺、金刚烷、唾液、酸降冰片二烯、左磷石胺盐、奥利司他、奥美拉唑、枸橼酸坦度螺酮、丙戊酸钠、盐酸替扎尼定片等原料药，实现延长和完善医药化工产业链。

（3）精细化工产业

一是引进[发展生物基化学品及其上下游产业，主要发展丁二酸、1,3-丙二醇等。二是](#_Toc77443001)引进[发展油气田化学品及其上下游产业，主要发展生物聚合物、羧甲基纤维素钠钠盐、粘土稳定剂、天然聚合物、聚丙烯酰胺、表面活性剂等通用化学品；钻井液处理剂；固井助剂等钻井用化学品；酸化用化学品、提高采收率用化学品、集输用化学品等采收用化学品。三是](#_Toc77443002)引进[绿色涂料及其上下游产业，重点发展建筑/装饰涂料；汽车涂料；发展与装备制造配套的工业防护涂料、交通标志涂料；船舶、集装箱防腐涂料；无溶剂的粉末涂料、UV固化涂料等。四是](#_Toc77443003)引进发展[电子化学品](#_Toc77443004)及其上下游产业，重点引入超高纯电子级试剂、光刻胶、电极材料、显示材料、碳材料、隔膜、封装材料等电子化学品项目。五是引进改性材料及其上下游产业项目,主要发展车用改性材料和电子电气改性材料。



图4-1 园区页岩气产业链

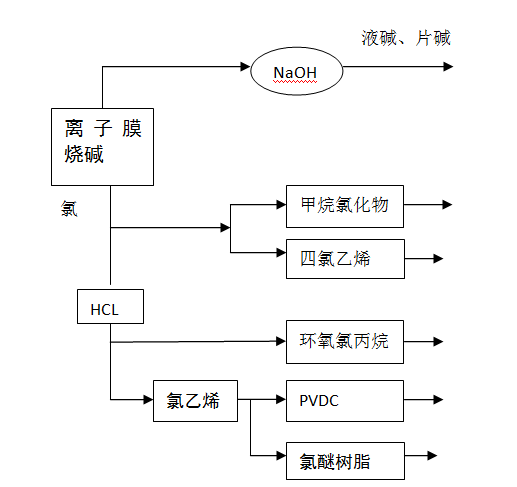


图4-2 氯碱产业链

2、重点布局大企业大项目龙头

**布局重点项目。**厘清龙头企业的原料构成和产品衍生，争取续接上下游产品企业，做长产业链；研究主攻行业的全产业链，争取续接每个链条节点企业，打造企业方阵。以创新驱动为取向，以人才为支撑、项目为引领，构建园区化工产业体系；搭建孵化平台，实施人才战略，吸引一批行业领军人物和国家级重点实验室、工程技术研究中心入驻，大力研发和孵化新产品。

**招引龙头企业。**充分借鉴国内外化工园区一体化体系创造了从基础化学品到高附加值产品的高效价值链的经验，着力引进具有从基础化学产品到高端附加值产品生产能力的龙头企业，形成龙头企业引领的产业集群；学习借鉴成都芯谷经验，积极加强与中石油、中石化等国内大型化工企业专业平台公司对接，由专业公司进行园区整体运营和招商引资，实现园区一体化发展。

3、加强区域合作构建化工产业生态圈

加强与泸州市、成渝地区双城经济圈化工产业园区协同发展，强化园区化工产业发展方向与周边化工产业形成错位互补、有机融合、一体发展的产业新格局，以形成完整区域配套，增强产业基础能力和产业链水平。依据园区不同产业定位，加强创新链合作，基于创新链产业链细化的节点分工，分析链条构建存在的资源缺失或资源错配问题，建立需求和问题导向的协同创新实施细则。实施细则应包括创新种群扩充举措、创新群落培育举措，创新链产业链构建举措等，进而形成由协同发展纲要、产业指南、产业清单、路线图、实施细则、实施举措构成的协同创新政策矩阵，改变创新资源整合的自发和盲目状态，为创新资源跨区域整合提供政策依据。

|  |
| --- |
| 专栏4-1 页岩气综合利用重点项目  **加氢项目。**依托页岩气制氢，联合氯碱工业副产氢，用于化工生产的加氢单元。同时规划建设过氧化氢项目，并延伸发展过碳酸钠、水合肼、发泡剂等精细化工品。（1）20万吨/年过氧化氢项目。过氧化氢俗称双氧水，可分解产生氧气和氢气，被称为“最清洁”的化工产品。过氧化氢是一种强氧化剂，具有漂白、氧化、消毒、杀菌等多种功效，被广泛应用于纸浆、织物、毛皮漂白，电子元件侵蚀、清洗、食品保鲜杀菌、医用、畜牧业消毒、污水处理等。过氧化氢还是重要的化工合成原料，可用于环氧化物、过氧化物、水和肼、对苯二酚、甘油、酒石酸、己内酰胺、农药、洗涤剂原料、橡胶硫化促进剂等化学品的制备。建设过氧化氢项目，一方面可用于泸州及周边市场的造纸业、畜牧业和食品业，另一方面为水合肼项目、过碳酸钠项目提供原料支撑。（2）1.5万吨/年水合肼项目，3万吨/年ADC发泡剂项目。利用本地合成氨资源，外采丙酮，以过氧化氢为催化剂，通过酮联氮法合成水合肼，结合本地尿素资源生产偶氮二甲酰胺（ADC）发泡剂。ADC发泡剂具有发气量大、分解产物无毒无污染、价格低等优点，是橡塑制品中使用最广泛的有机发泡剂。ADC发泡剂主要用于聚氯乙烯、聚乙烯、EVA、天然橡胶及合成橡胶等材料的常压发泡或加压发泡，还可用于面粉改良剂、熏蒸剂和安全气囊的产气剂等。ADC发泡剂的传统应用领域为制鞋、制革、建材、家电行业，近年来还被应用于橡塑保温材料、汽车内饰等新型环保、节能材料行业。新兴领域在ADC发泡剂的下游消费结构中所占比例不断上升，未来市场前景广阔。（3）3万吨/年过碳酸钠项目。过碳酸钠是过氧化氢与碳酸钠的加成化合物，俗称固体双氧水。过碳酸钠作为高效氧系漂白剂的代表，凭借其优良的漂白活性和杀菌性能，已被广泛地应用于洗涤（洗衣粉、彩漂粉、洗衣机清洗剂等）、印染、纺织、造纸、医药卫生、家居和个人护理品配方等领域。由于在较低的水温下可迅速分解释放出氧气，过碳酸钠还可作为急救用氧来源，适用于家庭（尤其是农村家庭）、军队、地下施工、矿山开采、抗洪和灭火救灾等急救场合。此外，过碳酸钠可与四乙酰乙二胺复配成固体过氧乙酸，相比传统的液体过氧乙酸，具有运输、存储、使用安全方便和杀菌效果强等特点，在公共卫生事件防疫领域大有可为。  **乙炔产业链项目。**乙炔作为重要的化工原料，可进行下游拓展发展精细化工，重点围绕BDO延伸加工、高附加值的精细化炔醇类产品集群、甲醇延伸加工等。  **BDO延伸加工项目。**规划建设BDO项目，延伸发展PTMEG、GBL和N-甲基吡咯烷酮（NMP）项目。结合南充四川能投集团PTA资源，规划建设可降解塑料PBSA、PBAT，工程塑料PBT与热塑性弹性体TPEE项目，打造高端特种聚酯新材料产业链。（1）5万吨/年PTMEG项目。聚四氢呋喃PTMEG化学名称为聚四亚甲基醚乙二醇，又称为四氢呋喃均聚醚。主要应用领域是生产氨纶、聚氨酯弹性体和酯醚共聚弹性体。规划建设5万吨/年PTMEG项目，可为重庆华峰氨纶有限公司差别化氨纶扩建项目及园区新规划热塑性弹性体TPEE项目提供原料。（2）1万吨/年GBL、1万吨/年NMP项目。规划建设1万吨/年GBL项目，下游延伸发展1万吨/年NMP项目。NMP是一种极性的非质子传递溶剂，具有沸点高、极性强、粘度低、溶解能力强、无腐蚀、毒性小、生物降解能力强、挥发度低、化学稳定性好与热稳定性优良等特点，在化工领域可用于芳烃萃取，乙炔、烯烃、二烯烃的纯化，聚合反应的介质和医药生产的溶剂；在电子行业可用于锂离子电池的电极辅助材料，光刻胶脱除液，LCD液晶材料生产，精密仪器及线路板的清洗。NMP项目将重点培育电子级产品，为四川省快速发展的电子信息产业提供物料支持。（3）6万吨/年PBSA、12万吨/年PBAT项目。PBSA、PBAT是目前市场成熟度最高的可降解塑料。可降解塑料旨在替代聚乙烯、聚氯乙烯、聚苯乙烯、聚丙烯等通用塑料，用于制造一次性制品，目前主要有包装膜、购物袋、一次性餐具、堆肥袋、泡沫填充、农用地膜、纸张涂层（用于纸杯和包装盒）等应用。为遏制白色污染，2020年初，国家发展改革委和生态环境部联合出台了《关于进一步加强塑料污染治理的意见》（被业界称为新版“禁塑令”），明确了三个禁塑、限塑的关键时间节点。随着国内禁塑力度的加大，可降解塑料将迎来带来巨大的市场需求。目前西南地区暂无可降解塑料企业，泸州市应把握机遇，将可降解塑料纳入产业布局。（4）5万吨/年PBT项目。PBT是一种热塑性聚酯工程塑料，具有强度高、耐老化、耐热和尺寸稳定性好等优点，同时还具有良好的电绝缘性和耐化学腐蚀性，主要用于电子电器、汽车、机械领域。PBT纤维弹性优良，手感柔软舒适，易着色，可用于制作高弹性纺织品，也可与PET混纺用作仿毛、仿羽绒原料。PBT还可用于玻璃填充，从而提高其刚度和强度。PBT聚酯及纤维属于产业结构调整指导目录中鼓励类项目。规划PBT项目可为泸州市汽车零部件制造、纺织、玻纤制造提供基础原料。（5）2万吨/年TPEE项目。利用PTMEG和PBT规划建设热塑性弹性体TPEE项目。热塑性弹性体是一种兼具橡胶和热塑性塑料特性，在常温显示橡胶高弹性，高温下又能塑化成型的高分子材料，是继天然橡胶、合成橡胶之后的第三代橡胶。热塑性弹性体属于化工新材料，为国家优先鼓励发展产业。TPEE是一类含有PBT聚酯硬段（结晶相）和脂肪族聚酯或聚醚（非晶相）软段的线型嵌段共聚物，俗称聚酯热塑性弹性体或聚酯橡胶。TPEE具有高强度、高弹性、耐油、耐酸碱、耐高温、耐辐射、动态力学性能优等特点，在汽车配件、液压软管、电缆电线、电子电器、工业制品、文体用品、生物材料等领域得到了广泛的应用。热塑性弹性体由于性能优势和回收便利，发展前景较好，目前发达国家的TPEE生产和消费已经成熟，中国市场将成为TPEE主要消费趋动力。  **乙炔精细化工项目。**利用乙炔资源，发展高附加值的精细化炔醇类产品集群，应用于食品医药、农药、香精香料、精细化工助剂、油气开采等领域。（1）1万吨/年己二醇。己二醇是炔醛下游衍生物，是重要的有机合成中间体，主要用于农药除虫菊酯、香料、有机过氧化物、人造麝香、聚乙烯塑料交联剂和聚醚橡胶的生产。规划己二醇项目，可为泸州众邦制药提供合成原料，也可辐射本地及周边医药、日化品生产企业。（2）0.5万吨/年甲基丁炔醇，0.1万吨/年甲基戊炔醇。炔醇是重要的医药中间体、精细化工品的制造原料。炔醇的缓蚀性优良，作为酸蚀抑制剂的关键组分，被广泛应用于油气井高温酸化液和金属酸洗除锈液中。炔醇的结构特点赋予其良好的润湿性、泡性和消泡性，可用于润湿剂、消泡剂、表面活性剂的制造。甲基丁炔醇作为其他复杂醇类的前驱体，还可用于甲基丁烯醇、异戊烯醇、二甲基己炔二醇，以及芳樟醇、异植物醇的合成。（3）0.5万吨/年芳樟醇。利用甲基丁炔醇，延伸发展芳樟醇。芳樟醇是最常用的香料原料，芳樟醇及其氧化物、羧酸酯被广泛应用于各种日用香精的配方之中。芳樟醇还是合成维生素A、E和K等产品的重要原料，并兼具医疗保健作用，在食品、日化品、医药等领域，芳樟醇均有较好的市场前景。  **甲醇延伸加工项目。**利用乙炔尾气合成甲醇，下游发展甲醛、甲烷氯化物、聚甲醛、和1,4-环己烷二甲醇（CHDM）。（1）20万吨/年甲醛项目。甲醛主要用作BDO、聚甲醛的合成原料，此外还可用于建材加工和纺织业。（2）10万吨/年甲烷氯化物、6万吨/年有机硅项目。甲烷氯化物是包括一氯甲烷（氯甲烷）、二氯甲烷、三氯甲烷（氯仿）、四氯化碳四种C1氯烃产品的总称。除可作溶剂、脱脂（漆）剂、萃取剂、气雾剂、致冷剂、灭火剂、麻醉剂等以外，甲烷氯化物还是生产医药、农药、有机硅和有机氟系列产品的原料。基于鑫福化工搬迁入园契机，利用其氯产品规划甲烷氯化物项目，依托合盛硅业（泸州）发展有机硅产业。（3）6万吨/年聚甲醛项目。聚甲醛（POM）是五大工程塑料之一，具有比重轻，抗冲击强度、动力疲劳强度高，耐磨、耐腐蚀、自润滑性和电性能优异，透气和透水蒸汽性较低等特性，其硬度接近金属，又被称为“超钢”或“赛钢”，可用于代替金属及铜、铝、锌等有色金属材料。用聚甲醛制成的齿轮、按钮、水表、阀门、泵的叶轮、喷灌器部件、拉链等制品，广泛被用于汽车工业、电子电器、工业器械、农业和消费品等领域。目前国内POM行业面临着开工率低、对外依存度高的结构性短缺问题，尤其是均聚POM和改性POM自给能力不足。国内POM企业致力于通过加强自主研发水平或技术合作，积极寻求进军高端POM市场的机会。（4）2万吨/年1,4-环己烷二甲醇（CHDM）项目。1,4-环己烷二甲醇（CHDM）主要用于生产特种聚酯和共聚多酯，如PETG、PCT、PCTG、PCTA等，用于制造聚酯纤维、聚酯电器用具、不饱和聚酯树脂、聚酯釉料、聚氨酯泡沫塑料、高性能涂料等。CHDM还可用作保湿剂和相容溶剂，用于日化个护产品。PETG和PCTG（CHDM共聚改性的PET树脂）是CHDM的最大应用领域，可用于生产热成型食品包装容器、医药产品包装和涂裱艺术材料等。  **氯碱产业链项目。**（1）2万吨/年PVDC项目。聚偏二氯乙烯（PVDC）是以偏二氯乙烯（VDC）单体为主要成分的共聚物，具有优异的阻氧、阻气、防潮及保味性能，在阻隔性塑料包装行业异军突起。PVDC属于产业结构调整指导目录中鼓励类项目。发展PVDC材料，可用于泸州及周边市场的食品、医药、化学品等包装。（2）1万吨/年氯醚树脂项目。氯醚树脂是氯乙烯和乙烯基异丁基醚的共聚树脂，具有防腐性能好、稳定性好、溶解性强、混溶性好、附着性好、润湿性好、阻燃性、玻璃化温度可调等优点。自2005年全球以四氯化碳生产氯化橡胶的装置关停以来，氯醚树脂作为替代氯化橡胶的重防腐涂料用基料，以其优越的价格和环保优势得到了广泛的使用和认可。此外，氯醚树脂还可用于建筑防火涂料、船舶防污涂料、导电涂料、油墨印刷等领域。  **尼龙产业链项目。**（1）20万吨/年尼龙66项目。尼龙66切片的主要产品类型有纤维级切片和工程塑料级切片。我国尼龙66应用以工程塑料为主，主要应用于机械、电子电器、汽车等领域，尤其与其他工程塑料、橡胶产品进行共混改性后的塑料合金，以及用于无机晶须、碳纤维增强等尼龙产品最受市场青睐。尼龙66纤维具有极高的强度，较好的弹性，优异的耐磨、耐侯、耐污性，适用于户外产品、箱包、工业地毯、轮胎帘子布等产品。长期以来，由于我国尼龙66的核心原料己二腈全部依赖进口，导致国内尼龙66装置开工率较低，对外依存度达40%-60%，制约了尼龙66的发展应用。国内企业针对己二腈合成开展了长期的探索，目前已取得了一定的成果，有望促进国产尼龙快速发展。目前，泸州市合成氨主要被用于尿素、氮肥领域，产品附加值较低，行业竞争压力大。布局尼龙66全产业链可提高单位页岩气创造的产业产值。利用本地页岩气资源生产合成氨，通过外采丙烯、苯等原料，规划建设20万吨/年己二酸装置、13万吨/年丙烯腈、10万吨/年己二腈、10万吨/年己二胺装置、20万吨/年尼龙66项目，生产尼龙66纤维（锦纶）和尼龙工程塑料产品。生产的尼龙66纤维可用于恒力（泸州）产业园生产专用纺织品，尼龙工程塑料可经过改性处理用于汽车零配件、机械零件制造。（2）2万吨/年聚丙烯酰胺PAM项目。聚丙烯酰胺PAM是一类重要的水溶性高分子聚合物，具备增稠、分散、粘附、絮凝、凝胶、流变控制、高吸水性、增强、成膜等应用性能。因此，聚丙烯酰胺被称作“百业助剂”，可广泛应用于制浆造纸、水处理、油气开采、矿物洗选、纺织、日化、医药、农业等各行各业。 |

|  |
| --- |
| 专栏4-2原料药中间体重点规划项目  众邦三期0.5万吨降冰片二烯原料药项目；众邦三期0.15万吨左磷石胺盐原料药项目；奇格曼奥利司他120吨医药中间体项目；白泉药业100吨奥美拉唑医药中间体项目；枸橼酸坦度螺酮项目；丙戊酸钠原料药项目；盐酸替扎尼定片原料药项目。 |

|  |
| --- |
| 专栏4-3 精细化工产业重点规划项目  （1）5万吨/年丁二酸项目。依托本地生物质资源，规划发展丁二酸项目。丁二酸，又名琥珀酸，是一种重要的有机化工原料及中间体，广泛被应用于可降解塑料、橡胶、染料、香料、涂料、医药、农药和食品等工业中。随着我国对环保可降解产品的鼓励引导，PBS、PBSA可降解塑料的投资热情高涨。丁二酸作为PBS与PBSA的主要原料，面临着巨大的市场机遇。（2）1.5万吨/年1,3-丙二醇项目。依托本地甘油资源，规划发展1,3-丙二醇项目。1,3-丙二醇简称PDO，是一种无色、无臭、具有咸味、吸湿性的黏稠液体，可利用甘油通过生物发酵生产。PDO是一种重要的新型有机原料，具有较高的附加值，主要用于生产聚对苯二甲酸丙二醇酯（PTT）、聚氨酯、共聚聚酯等材料，还可以用作涂料和护肤品的溶剂载体。 |

|  |
| --- |
| 专栏4-4 绿色化工目标招引企业  **页岩气综合利用：**中石油、中石化、四川能投、万华化学、中国化学、华鲁恒升等国内知名化工企业。  **医药中间体:** 普洛药业（金刚烷）、天宇股份（沙坦类）、海正药业、碧生源（奥利司他）以及浙江医药、现代制药、美诺华等国内知名医药中间体企业。  **精细化工：**金发科技、华锦股份、美联新材、齐翔腾达、回天新材、联化科技、天赐材料等国内知名精细化工企业。 |

## 第二节 提质增效酿酒产业

一、发展基础

**独特的资源禀赋。**泸州是联合国粮农组织认定的“在地球同纬度上最适合酿造优质蒸馏白酒的地区”，“一是当地所产谷物品质纯正；二是具有独特的沙溪岩土壤；三是北纬28度地带湿热，水质纯净，自然条件适合酿酒；四是曲药独特；五是自然微生物接种制成的老窖泥池及酿酒技艺一直沿用数百余年”。其集气候、水源、土壤“三位一体”的独特自然条件为优质白酒酿造提供了得天独厚、不可复制的天然生态环境。

**较好的发展态势。**2020年，开发区酿酒产业规上企业有53户，其中，酒业企业有31户，占比达到58%；酿酒产业规上企业总产值248.4亿元，其中，酒业企业总产值为181.7亿元，占比达到73%。总之，从产业发展基础上看，酿酒规模大，占开发区企业数量和总产值比重高，因此，以酒业作为主导产业发展酿酒产业具有产业发展基础。

**优越的区域产业环境。**自古就有“中国酒城”之称的泸州，位于“中国白酒金三角”的核心区，是构成“中国白酒金三角”的重要一极。近年来，为了响应省委、省政府关于加快酒业发展的号召，落实省委省政府提出的打造“中国白酒金三角”、构建长江上游名酒经济带和打造千亿白酒产业的宏伟计划，泸州市政府从2007年开始连续多年出台关于加快酒业发展的意见，将酒类产业作为重点发展和优先扶持的“一号产业”来抓，使泸州的酒类产业得到了空前的发展。目前，泸州市22家企业的34个产品荣获“四川名牌”称号，15个白酒产品入选“省级名优产品推广应用目录”，3个白酒产品荣获“生态原产地保护”；泸州老窖荣获“中国轻工业百强企业”、“中国轻工业食品行业50强企业”称号；郎酒集团荣获“中国白酒行业十大影响力品牌”称号；仙潭酒业、沈酒集团、国粹酒业等中小酒企位列“2017第9届华樽杯中国酒类品牌价值200强”。因此，泸县经开区酿酒产业具有优越的区域酒业发展环境。

二、发展思路与目标

基于泸县经济开发区酿酒产业现状，充分利用国家关于白酒产业政策调整的契机和泸县地处生产优质酒的优势产区的区位优势，以核心区“华夏龙窖白酒产业园”为突破口，进一步做大做强白酒产业规模，打造泸县白酒品牌；以产业融合为导向，以业态创新为重点，通过全产业链招商，打造“链式”产业集群，构建集绿色农业定向生产、酿酒精深加工、酿酒流通销售为一体的产业体系，建成全国重要优质白酒生产基地和泸酒窖池扩展区。

产业规模进一步提升，力争到2025年经济开发区酿酒产业总产值达到300亿元，基本形成白酒全产业链体系；品牌建设取得新进展，力争在2025年末有1-2个品牌进入川酒产业“第二梯队”；创新引领发展格局基本形成，电商及新型营销模式有新进展，白酒生产“数字+智能”转型和白酒窖池质量提升有新突破。

三、发展重点

1、围绕优质窖池培育，做大白酒产能

根据国家发改委最近公布的《产业结构调整指导目录(2019年本)》中，“限制类”目录删除了“白酒生产线和生产能力小于18000瓶/时的啤酒灌装生产线”，园区应以现有企业的扩产扩能为重点进一步提升园区白酒产能。加大窖池规划建设力度、强化酿酒窖池资源管理，着力打造优质窖池群，重点推动汉唐酒业生产基地等重大项目建设。注重传统工艺与现代科技的融合，利用现代生物技术着力在窖池熟化方面实现突破，以提升本地窖池质量和白酒品质；加强校企合作，积极利用现代生物技术以提高白酒出酒率和优品率，高效开发酒糟和黄水综合利用技术。

2、围绕“数字+智能”，促进企业转型升级

支持企业淘汰落后生产设备，加大技术改造和智能设备投入，搭建车间级工业互联网，使车间设备互联互通，完成生产线数字化、网络化改造，建设数字化车间。加大制曲、酿酒、储存、包装等生产环节的技术创新和成果转化，从原料供应、生产加工到终端销售，全流程智能化管控，创建智能工厂。加快二维码、条形码、RFID等数字感知技术应用，对产品生产、仓储、分销、物流运输、市场监察等环节数字跟踪溯源。

3、围绕“精品+名品”，打造泸县白酒品牌

加大对名优白酒产品、重点酒类企业的扶持引导，着力发展具有鲜明特色的产品品牌，力争在2025年末有1-2个品牌进入川酒产业“第二梯队”；支持企业依托当地资源优势，开发具有药食保健功能和历史文化内涵的产品，培养单品销量冠军。依托中国酒城，加大对泸县白酒整体形象包装和宣传，讲好泸县白酒品牌故事和品牌文化。

4、围绕强链补链，积极发展白酒包材

依托泸州市雄厚的白酒产业基础以及由此带来的包装环节巨大的市场需求，大力发展包装材料、包装产业，积极引进“补链”项目，逐步实现包装材料本地化，形成为园区以及泸州市白酒业发展的配套产能。积极鼓励现有包装企业利用新技术、新工艺和新设备提升产品档次，开发高端产品，努力适应产品包装市场不断提高的品质要求与绿色消费趋势；将包装工业发展与环境保护紧密结合，减少包装工业对非再生性资源的消耗，控制包装废物的产生，规范包装物回收利用市场。

|  |
| --- |
| 专栏4-5 酿酒产业重点项目  **白酒窖池改造提升项目：**利用现代生物技术对部分白酒窖池进行改造。  **白酒车间智能化改造项目：**利用酿酒机器人等技术，对白酒车间进行智能化改造。  **优质品牌白酒培育项目：**积极鼓励企业做强白酒品牌，创新营销模式。  **白酒包材项目：**积极引进白酒包装材料项目，与泸州市白酒实现协同发展。 |

|  |
| --- |
| 专栏4-6 酿酒产业目标招引企业  **白酒：**安徽古井贡酒股份有限公司、江苏洋河酒业股份有限公司沭阳分公司、中国江苏双沟酒业集团有限公司、四川成都全兴集团有限公司、北京红星股份有限公司、衡水老白干酿酒集团、四川文君酒有限公司、湖南省常德市武陵酒业有限公司、湖南湘泉集团公司、湖南酒鬼酒股份有限公司、新疆伊犁酒厂、河南伊川县杜康酒厂、桂林酿酒总厂、金六福酒业有限公司、广东省九江酒厂有限公司、安徽皖酒集团、北京市牛栏山酒厂、内蒙古河套酒业集团股份有限公司、山西汾酒股份有限公司、湖北三峡稻花酒厂、河南宝丰酒业有限公司、湖北省武汉市武汉酒厂、安徽口子酒业股份有限公司、安丘市景芝酒业股份有限公、山东聊城景阳岗酒业有限公司、湖北劲牌集团有限公司等全国排名前100位，有在四川设立原酒基地可能的企业。  **白酒包材：**美盈森、贤俊龙印务公司、裕同科技、上诚、华阳、德宝、万宇、洪熙等包装设计龙头企业。 |

## 第三节 大力发展新材料产业

一、发展条件

**具备一定的产业基础。**从开发区整体上看，新材料企业规上企业数量和新材料产业规上企业总产值占比较高。其中龙头企业泸州天蜀玻纤有限公司主要生产无碱塑料增强纱、短切纱、短切纱等产品，具有电缘性能好，强度高，耐腐蚀，耐高温，吸温少。广泛用于电机电器绕组线用绝缘材料和其它工业性用纱。泸州新康意新材料科技有限公司主要生产功能膜材料等高分子复合材料，产品科技含量高，具有防水、防污、耐磨、耐腐蚀等特点，年生产能力为3万吨，产品广泛用于医疗教育、食品保健、化妆、广告、电器等彩印包装行业；生产技术在全国排位第一、在世界上也处于领先地位。

**区域产业发展环境不断成熟。**新材料产业作为工业发展的基石，下游产业的快速发展将带动相关产业的发展。当前，成渝地区双城经济圈建设被列为国家战略规划，电子信息、装备制造等产业的发展势必带动上游材料产业的发展；同时，园区作为化工产业的集聚地，具备依托化工产业下游延伸发展新材料的产业基础。

**国家产业政策大力支持。**新材料产业作为战略性新兴产业的重要组成部分，近年来国家出台了系列产业政策予以支持；其中化工新材料是支持重点。国家发展改革委、商务部发布《鼓励外商投资产业目录（2019年版）》，重点提及的化学原料和化学制品制造业包括：差别化、功能性聚酯(PET)；聚甲醛；聚苯硫醚；聚醚醚酮；聚酰亚胺；聚砜；聚醚砜；聚芳酯（PAR）；聚苯醚；聚对 苯二甲酸丁二醇酯（PBT）；聚酰胺(PA)及其改性材料；液晶聚合物等。国家发改委《增强制造业核心竞争力三年行动计划（2018-2020年）》重点化工新材料关键技术产业化项目包括：聚苯硫醚；聚苯醚；芳族酮聚合物（聚醚醚酮、聚醚酮、聚醚酮酮）、聚芳醚醚腈；聚芳酰胺；聚芳醚；热致液晶聚合物；新型可降解塑料等。中国石化联合会《石油和化学工业“十三五”发展规划指南》将高分子材料作为战略新兴产业列为优先发展的领域，明确高分子材料“十三五”发展的目的是：以提高自主创新能力为核心，以树脂专用料、工程塑料、新型功能材料、高性能结构材料和先进复合材料为发展重点，开发工程塑料、改性树脂、高端热固性树脂及其树脂基复合材料，以及可降解塑料等新材料制备技术。中国石油和化学工业联合会关于“‘十四五’化工新材料产业发展的战略和任务”的重点工作指导：开发5G通信基站用核心覆铜板用树脂材料（LCP、PI、环氧树脂等）；聚砜、聚苯砜、聚醚醚酮、液晶聚合物等高性能工程塑料。

二、发展思路与目标

以神仙桥产业园为载体，以开放为先，以联动为大，以当前已有新材料产业为发展基础加快做大做强做优，坚持市场导向、需求牵引和战略定位，构建以企业为主体、以高校和科研机构为支撑、产学研用协同促进的新材料产业体系，着力突破若干新材料品种、关键工艺技术与专用装备，不断提升新材料产业区域竞争力。

预计到2025年，新入驻企业20户，建成以新型建材主导的新材料产业集群，打造泸县新材料生产集中区，力争新材料产业总产值超过50亿元。

三、发展重点

1、大力发展改性材料

（1）车用改性材料

依托成渝双城经济圈新能源汽车对汽车轻量化材料的巨大需求和泸州及周边区域在聚丙烯、聚碳酸酯、聚氯乙烯、合成橡胶等领域较好的产业基础，积极发展PBT、尼龙、聚甲醛等工程塑料和TPEE弹性体，并与本地汽车零部件制造企业及省内整车制造企业建立紧密联系，针对其个性化需求，细分产品类型，在产品牌号、性能上实现协同发展、共同开发。

（2）电子电气改性材料

近年来改性塑料凭借其优异的综合性能在电子电气产品中大量取代金属和无机非金属材料。园区依托现有聚碳酸酯产业基础，并外购其他基础原料，针对下游细分市场需求生产高端改性PC材料，以需求促发展，推动产品价值提升和市场应用拓展。

2、着力打造“技术+资本+原材料”产业发展平台

**打造新材料产业“最强大脑”。**加强与四川大学高分子国家重点实验室等高校科研院所的多层次合作，积极鼓励园区企业与高校科研院所联合建设国家级和省级重点实验室、工程实验室、工程（技术）研究中心、工业设计中心等不同形态的协同创新组织；积极探索“研发在成渝、生产在泸县”等产业合作模式，为园区新材料产业发展构建“最强大脑”和“信息平台”，增强园区的技术支撑。

**构建新材料资金洼地。**充分发挥国有资本的杠杆作用，联合知名化工龙头企业和风投公司设立新材料产业投资基金，为园区企业提供资本支撑；积极鼓励金融机构、融资租赁公司、政策性担保机构为园区落户企业提供金融支持，并给予一定优惠政策。

**着力增强产业链韧性。**积极鼓励园区上游化工企业与新材料企业开展签订长期合同、参股等多形式合作，积极推动化工与新材料的一体化发展形成产业共同体，着力增强产业链韧性。

3、加强产业合作

加强国际新材料创新合作和政策法规等信息引导，支持企业融入“一带一路”建设，促进新材料产业人才团队、技术资本、标准专利、管理经验交流合作。加强与新材料产业发达的园区、企业交流合作，发挥各自优势特色，形成战略发展同盟，实现地区错位、协同发展。

|  |
| --- |
| 专栏4-7 车用及电子电气用材料重点规划项目  **10万吨/年聚丙烯改性材料：**可用于汽车及电子电器领域，可生产各种汽车零部件、电子电器零部件。  **3万吨/年低VOC排放的车用聚氨酯材料：**可用于汽车内饰。2万吨/年丁基橡胶/尼龙共混弹性体：可用于高端、特种轮胎内胎。  **2万吨/年玻纤增强尼龙材料：**可用于汽车零部件、机械零件、机壳、护罩、线圈骨架、轴承保持架和轴承等。  **1万吨/年聚乙烯醇缩丁醛PVB膜片：**可用于汽车、建筑用玻璃中间胶膜。  **700万平方米/年功能性聚乙烯醇PVA光学膜料：**可用于液晶显示。  **10万吨/年无卤高阻燃PC材料：**可用于电子电器壳体、薄壁制品、绝缘薄膜等领域。  **10万吨/年玻纤增强PC：**可用于电子电器壳体、轴承保持架、车辆零部件。  **10万吨/年PC/PBT合金：**用于汽车门把手、中控仪表台板、保险杠、行李支座。  **10万吨/年PC/ABS合金：**可用于汽车门把手、中控总成、格栅、保险杠、显示器壳体、仪表壳体。  **2万吨/年阻燃增强PBT：**可用于电子接插件、继电器开关、线圈骨架、节能灯外壳。  **2万吨/年玻纤增强PBT：**可用于连接器、开关零件、家用、电动罩盖、汽车格栅、机械齿轮等。 |

|  |
| --- |
| 专栏4-8 新材料产业目标招引企业  江苏博云、国恩股份、聚石化学 、金发科技、奇德新材、道恩股份、南京聚隆 、沃特股份、银禧科技等国内知名改性塑料生产企业。 |

## 

## 第四节 提升发展装备制造产业

一、发展条件

**具有一定的发展基础。**泸州市作为传统的工程机械制造基地，近年来因为各种原因传统的工程机械企业不断向外溢出；泸县经开区是承接泸州市工程机械产业的重要园区之一。目前园区规模以上装备制造企业有9家，涉及油缸、机械、管道、重型车桥、阀门、模具、活塞环等，已初具规模。

**成渝地区双城经济圈建设带来新契机。**当前，成渝地区正共同打造世界级先进制造业集群。园区可充分发挥现有的交通、区位、基础设施优势，主动接受成渝地区双城经济圈建设中先进制造业布局的契机，着力发挥自身在制造环节功能的作用，吸引相关企业入驻。

**较好的要素支撑。**泸州市作为传统的工程机械制造基地，拥有大量的从事工程机械的产业工人；同时，近年来泸州市制造业发展迅速，以工程机械、白酒酿造、物流等产业的发展对上游机械行业带来了较大的市场需求。因此，从要素与市场视角，园区具有发展装备制造的要素基础。

二、发展思路与目标

围绕周边装备制造产业、白酒、物流等传统产业发展需要，以传统产业的机械化、智能化、信息化改造为突破口，以市场带动智能装备产业发展。

到2025年，新引进企业10户以上，建成较完善的装备制造产业集群；力争装备制造产业产值突破30亿元，培育和引进10亿元企业1户，5亿元企业2户以上，形成川南地区装备制造产业的特色集聚区。

三、发展重点

1、大力推进传统机械产业向高端装备制造转变

从目前看，开发区与装备制造相关联的产业均为传统制造产业，竞争力相对较弱。因此在推动产业转型升级的过程中，可基于开发区已有的产业基础优势，瞄准国家重点支持和市场前景广阔、需求量大的装备制造领域，实施产业转型升级。

2、积极争取高端装备制造总装落户园区

充分利用地产成渝结合部的区位优势和交通优势，积极吸引适合水路运输的装备制造总装、零部件等产业入驻，以成为成渝地区双城经济圈装备制造业的基地。

3、引进一批装备制造装备研制和产业化重点项目

支持骨干企业申报国家和省级装备制造应用项目，争取相关政策支持，引进一批装备研发和产业化项目，为企业实施以装备制造为重点的技术改造提供引领示范。依托泸县乃至整个川南地区丰富的页岩气资源，引进页岩气钻采设备项目入驻园区。

## 第五节 积极发展电子信息产业

一、发展条件

**具有一定的产业基础。**近年来，园区加大招商引资力度，招引了一批具有较好发展前景的电子信息企业，目前园区电子信息类企业已聚集十余家。

**较好的外部市场需求。**良好的周边市场是区域产业竞争力的关键要素之一。泸县地处成渝交界处，是成渝地区双城经济圈建设的重要区域，也是最容易接受成渝两地电子信息产业辐射的区域。近年来，成渝两地都将电子信息产业作为支柱产业打造，并已形成较大的产业规模。截至2020年末，成渝电子信息总规模已经达到1.5万亿元（硬件部分1.1万亿元、软件部分4500亿元）；并且在“芯、屏、器、核、网”等细分领域具有相对优势，已经成为全国重要的电子信息产业基地；并且京东方、华为、联想、仁宝等大型电子信息企业在成渝两地均设有生产工厂。因此，园区完全可以承接电子信息部分制造功能，借助成渝地区电子信息产业发展东风，实现园区的快速发展。与此同时，近年来泸州市也充分利用自贸区的政策优势以及泸州市的区位优势，在与电子信息密切相关的智能终端产业集群方面取得了突破，为园区电子信息产业发展提供了较好的支撑。

**便捷的交通区位。**园区具有较为便捷的交通区位条件，除开毗邻港口可与重庆及长江中下游地区实现水路对接之外；园区还可通过成都市青白江国际铁路物流港的蓉欧快铁快速抵达欧洲沿线国家，为园区电子信息产业实现外向型发展奠定了坚实基础。

二、发展思路与目标

主动承接沿海地区高端产业溢出式转移，狠抓电子信息产业龙头项目引进和关联配套企业入驻，谋划推进一批电子信息产业大项目、好项目，着力打造电子信息产业集群。

到2025年，建成武珞电子信息产业园，新引进企业10户以上，建成一定竞争力和规模的电子信息产业集群；力争电子信息产业产值突破20亿元，培育和引进亿元级企业5户以上，成为成渝地区双城经济圈电子信息产业发展的重要配套基地。

三、发展重点

1、积极布局适合园区发展的智能终端产品

（1）移动智能终端配套

紧抓第五代移动通信技术（5G）商用、人工智能等带来的机遇，着力以零件配套方面切入成渝地区双城经济圈电子信息产业集群。重点发展支持5G高频应用的射频器件、电源管理芯片、多媒体应用芯片、连接芯片等配套元器件产品；发展TFT-LCD全面屏、AMOLED全面屏等触控一体化产品，逐步实现玻璃盖板、显示/触控芯片等零部件本地配套；发展指纹识别芯片、虹膜识别芯片等配套零部件；发展双摄像头系统、虹膜识别摄像头等产品，以及摄像头芯片、镜头、互补金属氧化物半导体（CMOS）传感器、马达、模组等配套零部件；发展玻璃后盖、陶瓷后盖等手机机身产品。

（2）汽车电子

紧跟汽车电动化、智能化、网联化发展趋势，重点发展电动门窗、电动后视镜、电动座椅、自动空调以及电子防盗、中控锁等车身电子产品，车载导航终端、车载多媒体终端、倒车可视系统、行车激光雷达和摄像头等车载电子产品。

2、加强区域合作

当前，电子信息产业正面临结构性调整和区域布局调整；一方面园区应积极承接东部沿海智能终端等电子信息产业转移，另外一方面园区应加强与成渝地区的区域合作，着力通过创新区域合作方式，如建设成渝电子信息产业飞地等多种模式，力争融入成渝地区双城经济圈电子信息产业发展。

3、着力在部分领域形成应用示范

力争在工业研发设计、半导体封装、装备制造和智能家居、智能交通、生态环保等领域形成产品开发和应用示范，力争形成以应用示范吸引企业入驻。

# 第五章 主要任务

## 第一节 完善基础设施体系

通过政府性投资、社会资本投资和业主投资，完成园区“九通一平”基础设施建设，完善园区内部生活服务配套设施，提升园区防灾减灾能力和综合承载能力，转型升级城西产业园，配套完善神仙桥产业园，推动生产生活生态空间和功能协调发展。

**加快推动“九通一平”基础设施建设。**根据当前实际需求和未来发展需要，着力加快园区基础设施建设，实行梯度高端配套，确保当前适用、未来管用。加快完成城西工业园的道路7号线、道路12号线的建设，加大经济发展服务中心、天然气分布式能源、20万平方米标准化厂房等项目建设力度，完成10号线—18号线间“九通一平”等基础配套建设，拓展园区发展空间，稳步实施企业“退城入园”。在神仙桥产业园，实现扩区范围内道路、雨水、污水、自来水、天然气、电力、电信、热力及有线电视管线通和土地平整“九通一平”，建成投用产业园进港路、4号线雨污管网、配气站、标准化厂房等项目，完成分布式能源、配套服务中心、特勤消防站建设，规范化工专业园区配套设施建设，启动神仙桥码头出港功能升级。支持行业协会和龙头企业等各类投资开发主体以公有民办、民办公助、股份制、独资经营等多形式，参与或主导产业园平台、标准厂房的开发建设和运营管理。

**规划建设防灾减灾配套设施。**加大环保设施的投入力度，充分考虑开发区在发展过程中的废弃物量，科学计算废弃物转运量，合理确定废弃物处理场规模和垃圾中转站数量。通过环卫设施建设和废弃物分类规范处置，工业固体废弃物利用率达到80%以上，生活垃圾清运率达到100%。将园区建设纳入区域消防规划，合理布设园区生产、储存易燃易爆危险品的单位和场所，确保园区布局符合消防安全要求。大力推进园区智慧消防物联网系统建设，通过消防物联网传感终端获取的海量大数据，实现消防设备设施的智能化巡检和消防远程监测、预警与管理。鼓励小型厂房、员工宿舍等未安装自动消防系统的场所安装简易喷淋和独立式感烟火灾探测报警器等实用设施。针对神仙桥产业园化工“园中园”易燃易爆、有毒有害化学品运输，编制园区的化工物流运输规划，实行专用道路、专用车道、限时限速行驶，积极推动危化品运输车辆专用停车场的建设；涉及有毒有害物质的重点场所或者重点设施设备（特别是地下储罐、管网等），应进行防渗漏设计和建设，消除土壤和地下水污染隐患。

**有序推进生活性配套服务设施建设。**从公众参与、以人为本、社会公平的角度出发，结合开发区产业特征、职工年龄阶段、业态、时态、空间、时序等因素，考虑园区未来的劳动力变化和优先应对大项目落地带来的突增需求，对生活性配套服务设施建设进行弹性考虑、提前预留考虑和可转型性考虑，避免配套设施的闲置浪费、供需不匹配或供不应求。推广节地停车场模式，适当提高新建公共设施停车位的配建比例。规划建设开发区专家公寓和职工住宿集中区，引导建设商业综合体、大中型超市、商务酒店、特色餐饮等生活配套服务区，打造滨江桂园林生态旅游区和其它文化体育设施，健全金融、商贸、通讯、邮政、交通、医疗等便民服务网点，为园区职工提供便利舒适的工作生活环境。积极采取政府购买服务、给予企业补贴等方式，吸引配套功能项目落户园区。

## 第二节 提升园区创新能力

加大改革创新力度，实施创新驱动战略，通过加强企业技术革新、建设创新平台、促进创新创业，提升园区创新能力，促进园区转型升级，实现园区科学发展、高质量发展、可持续发展。

**提升企业自主创新能力。**积极构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新机制。引导企业加大技术创新投入，支持企业自主研发关键、核心零部件，提升制造业智能化、数字化和信息化水平。把技术创新能力作为产业项目引进评估的重要指标，把技术要素参与分配作为高新技术企业产权制度改革的重要内容，增强企业技术创新的内在动力。支持以企业为主导建立产业技术创新战略联盟，鼓励企业加快研发机构建设，着力攻克产业发展急需解决的共性技术，提升技术整合能力。重视和发挥民营科技企业特别是中小型科技企业在自主创新、发展高新技术产业中的生力军作用。鼓励化工企业突破一批关键技术、推动传统化工产业转型升级和绿色发展。大力支持新产业、新技术、新模式、新业态发展。

**有序推动创新服务平台建设。**加快技术创新平台建设，鼓励以企业为主体，联合成渝地区知名科研院所和西南医科大学、四川化工职业技术学院、泸州职业技术学院等本地高校建立研究实验基地、工程（技术）研究中心、企业技术中心、大型科学仪器和设备共享平台，营造为企业提供智力资源、科技资料、设备设施与科学数据等共享的氛围，实现项目、资金、人才、技术、市场、商业等资源的有效对接。依托成渝地区电子科技大学、四川大学、重庆大学、西南大学等科技成果较为丰富的院校，推动科技成果孵化与转移转化基地建设，搭建产学政研用合作平台。引进优质互联网平台企业，加快建设“泸县制造公共云平台”，与省市“工业云平台”对接，推进信息技术在研发设计、工艺流程、生产装备、过程控制、产品营销等环节深化应用，促进化工、白酒生产、食品加工、装备制造、电子信息等产业改造提升，实现产业上下游多用户、多任务并行协同工作，推动现代产业集群发展，降低企业的运营成本，提高生产效率。发展面向中小企业的研发设计平台和各类综合性信息化服务平台，促进信息技术在生产性服务业中的应用与融合创新。

**推进大众创业万众创新。**鼓励社会力量投资建设或运营创客空间、创业咖啡、创新工场等新型众创空间。优化创业培育服务，打造一批低成本、便利化、全要素、开放式的高水平众创空间。鼓励本土企业投资内部员工创新创业。鼓励大中型企业通过生产协作、开放平台、共享资源、开放标准等方式，带动上下游小微企业和创业者发展。鼓励行业协会、产业联盟等行业组织对中小微企业和创业者的支持。鼓励成功企业家以天使投资、指导帮扶等方式支持创业者创业。继续办好一批有影响力的创客活动，打造敢于创新、乐于创业的创客文化。构建普惠性创新创业支持政策体系，强化对创新创业孵化园的服务协调工作，鼓励科研人员、大学生和境外人才创新创业。

## 第三节 提升招商引资质效

创新招商理念，坚持高位推动，实施精准招商，完善招商引资政策体系和服务体系，出台奖励政策激励全员招商，提升园区招商引资质效。

**做好招商引资服务。**加强组织领导，成立以县主要领导为组长，分管领导任副组长，相关部门负责人为成员的招商引资工作领导小组，围绕招商引资工作进展情况，定期进行重点项目拉练，看成效、找差距、补短板；完善招商引资机制，包括“专业、专职、专注”队伍、定期调度督办、“马上办、网上办、一次办”、“绩效考评”等等机制，筛选优秀年轻干部，充实招商引资一线队伍；强化业务培训，编制《泸县经济开发区招商引资指导手册》，强化项目准入论证研判，适时举办招商引资工作培训会，提高招商引资业务水平；启动“智慧招商管理平台”建设，持续简化环节，规范招商引资项目入园流程，促进招商引资工作科学化、制度化、程序化，做到让“数据多跑路，投资商少跑腿”，通过数字信息化、大数据以及人工智能技术，给投资主体提供全方位的服务。

**创新招商引资模式。**围绕经开区绿色化工、食品饮料、先进材料、装备制造、电子信息等重点产业，吸引龙头企业和关联企业投资，延伸产业链条，谋求共同发展，形成倍增效应，实现产业链招商；通过为入驻企业配套建设标准厂房、职工宿舍等，或者按照招商引资企业需求配套好相应的生产车间和设备，减轻企业入驻成本及非生产性投入，缩短外来投资的项目建设周期，达到“轻资产招商”；利用政府引导基金的催化和杠杆作用，撬动社会资本注入，以股权投资和其它优惠政策，吸引其它地区的优质企业或优质产业项目转移至园区，实现产业基金招商；打破招商中的行政界线，让发达地区在不改变行政体制框架的情况下，把一些项目、资金、技术转移到产业园区，双方在产业规划、基础设施建设、税收分配等方面制定某种合作机制，实现飞地招商；借助大数据招商平台的“数据分析”和“人工智能决策”优势，筛选招商线索，提升“招商前”“招商中”“招商后”对被招商企业的动态监控，提高招商转化率，实现大数据招商。通过一系列招商引资方法的创新运用，助推投资意向转化，确保项目早日落地见效，实现产业高质量发展。

**突出招引领军企业。**按照全域招商、大招商、招大商的工作要求，全面实施“走出去”战略，精准分析产业链、绘制产业链全景图，找准园区主导产业在价值链中的产业领军企业、链核企业以及弱链、缺链等问题，以“强优势、补短板、提价值”为产业链提升方向，针对关键环节、重点企业、核心配套开展产业链配套招商，以形成具有完整产业链和生产性服务配套、非生产性服务配套、基础设施配套完善的产业发展体系，重点围绕全球500强、国内500强、行业100强、上市公司等开展招商引资，不断扩大园区有效投资，持续提升招商引资质效。

## 第四节 打造绿色智慧园区

构建“集约、绿色、低碳、循环、可持续”的循环经济体系，促进企业和园区产业数字化和管理智能化，全方位推进园区循环化改造、工业清洁生产和智慧化工园区建设，实现园区健康、高质量发展。

**推动园区循环化改造。**按照生态工业学设计园区产业的生态工业链，加强园区内产业间、企业间的共生耦合，推动园区内资源梯次开发和良性循环流动，持续推进企业小循环、产业中循环、园区大循环的三个层次的循环体系建设，推动园区循环化改造。以“资源—产品—再生资源—再生产品”模式取代传统的“资源—产品—废弃物”模式，促进废弃物资源化、减量化和无害化，推动园区资源高效、循环利用和“零排放”，实现物尽其用、变废为宝。鼓励首台（套）装备的使用，支持企业淘汰老旧设备，引进和购置先进设备，提升企业技术装备水平。大力发展高端再制造、智能再制造、在役再制造产业。实施循环经济重点工程建设，打造“园区循环化改造”示范试点园区。

**深入推行工业清洁生产。**加大投资支持力度，打通传统产业与绿色技术之间的通道，加快推广绿色技术装备，将绿色技术、绿色工艺渗透应用到传统产业的各个环节。针对重点领域、重点区域和重点企业，实施能源清洁高效利用行动计划，推进产业绿色协同链接。鼓励食品饮料、装备制造、先进材料等行业开展节能环保改造，推动应用节能环保技术和高效节能产品，加快新工艺、新技术在传统化工产业中的应用，促进传统化工向精细化工、新型化工转变，打造一批国家或省级绿色工厂。鼓励企业开发和应用清洁生产先进技术，大力发展科技含量高、资源消耗低、环境污染少的先进制造业，打造一批清洁生产先进企业。

**推动智慧化工园区建设。**整合神仙桥产业园“化工园中园”信息化资源，以实现“企业生产、企业管理、基础设施、园区管理”四个智能化为目标，积极推进智能制造，建设数字车间、智能工厂、智能化平台，促进化工园区的改造升级。加快推动物联网、大数据、电子商务和智慧物流在化工领域推广应用，开展机器换人示范推广，打造智能车间、智能工厂。构建包含化工园区内部各功能模块如安全、环保、封闭管理、应急救援、能源管理、管廊、安防、仓储物流、公共服务、内外部信息系统集成、信息安全管理防护体系等的智能化平台，降低企业和园区管理难度。畅通化工园区与外部如政府管理部门、应急管理部门、交通部门等的智能化连接通道，提升指挥协调和多部门参与配合管理的能力。

## 第五节 加强企业梯度培育

围绕园区发展基础和重点产业，打造区域产业集群，吸引一批优秀的科技型中小企业落户，加快培育一批行业名优企业，积极打造行业领军企业，引导形成“头雁引领、群雁跟飞”的“雁阵”企业梯队，整体提升产业集群企业的市场竞争力。

**吸引优秀科技型中小企业落户。**以武珞电子信息产业园、北京仁创泸州金砂产业园、汉唐酒业生产基地建设为契机，以延链、补链、强链为目标，大力招引相关产业优秀科技型中小企业进入智能制造产业园、绿色化工产业园、电子信息产业园、物流产业园等专业性“园中园”，鼓励各类人才到园区创新创业，积极扩大初创期科技型中小企业群体规模。借力中介机构，集聚创新资源，加快研发机构和公共服务平台建设，加大科技资金、金融信贷扶持和企业家培训力度，推动成长期科技型中小企业快速发展。切实掌握园区小微企业真实情况，完善小微企业扶持政策，充实壮大小微企业培育库，培育“微巨人”企业群。全面推进园区“小升规”工作，实施“小巨人”计划，大力实施“专、精、特、新”中小企业培育工程，支持企业向专业化、精细化、特色化、新颖化方向发展，提升中小企业核心竞争力。

**加快培育行业名优企业。**围绕中国质量奖、天府质量奖评价标准，通过帮助企业开展全员质量培训、全面导入质量管理体系、采用国家或行业先进标准、产品质量水平对比提升等质量提升精准服务，支持一批科技型、成长型中小企业全面提升质量保证能力，提升企业产品质量水平。完善工业品牌管理体系，协同推进产品品牌、企业品牌、区域品牌建设。组织咨询机构深入龙头企业和高成长性中小企业，制定品牌培育计划，系统学习四川品牌认证标准，学习标杆企业先进经验，提升企业品牌创建服务水平。组织开展名优品牌建设试点、示范活动，引导企业增强品牌意识，强化企业品牌建设的主体地位，激发企业品牌创建内生动力，提升品牌培育和营销能力，打造一批品质高端、市场认可、社会赞誉的优势品牌和自主商标品牌，支持企业创建驰名商标。

**积极打造行业领军企业。**将成长速度快、创新能力强、专业领域新、发展潜力大的高新技术企业、科技小巨人企业纳入库内实施动态管理，对处于不同发展阶段的企业精准施策，提供政策、金融、人才、专业服务等全方位支持和服务，依托高校院所科技、人才、平台等资源，加快培育一大批单项冠军、隐形冠军、种子企业、准独角兽企业和独角兽企业等高质量发展企业。实施“大企业大集团领航计划”，按照市场主导、企业主体、政策扶持、扶优育强的思路，重点培育一批技术先进、核心竞争强、优势明显的大型企业集团，打造一批本地行业龙头企业。

## 第六节 强化工业安全生产

建立城西工业园和神仙桥产业园“两园”协同联动的安全生产体系，规范园区安全生产管理，实施最严格的治理整顿，防控化解重大安全风险，促进园区工业安全良性发展。

**加强安全生产宣传教育。**组织开展安全生产宣传教育工作，采用各种群众喜闻乐见的方式，广泛宣传国家安全生产方针政策，普及安全生产知识，提高全社会的安全意识，加强安全文化建设。建立明确的安全宣传制度，拓展相应的宣传手段，包括社区安全活动、资料派发等。加大宣传力度和密度，对园区周边有居民聚集或其他类型企业的社区开展全面的安全宣传活动，使周边人员了解使用危化品区域可能存在的危险以及可能发生事故需要采取的措施，使其具备相应的防护和逃生知识。

**设立专门的安全生产监管和应急管理机构。**园区成立专门的安全生产监督管理和应急管理部门（应急管理中心），主要负责:(1)对园区内重大危险源、重点单位、道路交通、气象等状况进行24小时的动态监测、监控并对监测、监控的信息进行收集汇总、风险分析；(2)园区应急预案管理和演习；(3)承担园区为主的消防、化学救援、安全生产、环境保护、防灾减灾等功能的协调管理工作；(4)实现园区生产安全事故的预警、报警和提供辅助决策，进行先期处置，并根据应急预案进行分级响应；(5)承担应急业务培训、应急常识普及、事故信息联合发布等工作。

**提升事故预防与应急管理能力。**合理规划园区各功能区布局，足额配备园区应急救援人员和装备，完善安全生产目标管理考核措施，提升园区风险防控和应急处置能力。科学制定整体性和企业内部应急救援预案。园区级应急救援预案应进行整合，根据相应的园区级应急管理机构的设置情况，将各企业与园区的应急预案体系整合为一个整体性应急救援预案，增强其可操作性和人员、设备力量的高效性；园区企业制订或修订应急救援预案时，应充分考虑与周边企业的相互事故影响和协防。强化事故演练次数和频率。尽快理顺园区的整体性应急体系和机制，并通过实践进行磨合和调整；园区内企业的事故演练应考虑与可能产生相互影响的周边企业一同进行，并做好本企业消防力量与消防依托力量的协作分工。

**强化化工园区安全生产管理。**将神仙桥产业园化工“园中园”安全生产放在首位，按照“分类控制、分级管理、分步实施”要求，结合产业结构、产业链特点、安全风险类型等实际情况，做好“园中园”及周边的合理规划，分区实行封闭化管理。集中布局专门用于危险化学品生产、储存的区域，保持足够的安全防护距离和缓冲带，充分利用信息化等手段对危险废物种类、产生量、流向、贮存、处置、转移等全链条的风险实施监督和管理。建设应急救援物资库、安全应急救援队及装备、安全应急救援指挥中心、应急救援医疗中心和应急救援专家库，建立完善的安全生产监测监控和风险预警体系并将相关监测监控数据接入地方监测预警系统，防范危险化学品重特大安全事故，系统提升化工“园中园”本质安全水平。

## 第七节 加大环境保护力度

加大经开区各园区环境保护力度，落实环境保护主体责任，强化环境保护源头准入，加大园区水环境污染、大气污染、固废污染、噪音污染的治理力度，提升园区环境保护能力。

**强化环境保护源头准入。**围绕开发区重点领域和发展目标，重视培育企业之间的关联度，提高招商引资的质量和水平，努力形成产业之间的配套关系，延伸产业链条，推进综合循环利用。要根据区域环境承载力、生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线等条件，制定开发区新建项目的环境准入“负面清单”，重点引进发展工艺水平高、污染排放和环境风险低的项目。新建项目的生产工艺、设备、污染治理技术以及单位产品能耗、物耗、污染物排放和资源利用率均应达到相关标准。入园建设项目必须严格执行国家产业政策，依法进行环境影响评价，落实各项环保要求。加强对在建和已建项目在环境保护方面的事中事后监管，严格依法查处和纠正建设项目违法违规行为。针对有特殊要求的化工“园中园”，要严格规范入园项目技术要求，入园项目必须符合国家产业结构调整的要求；明确园区污染物排放总量，实行园区污染物排放总量控制；深化入园项目环境影响评价工作，将环境风险评价作为危险化学品入园项目环境影响评价的重要内容；建立完善的生态环境监测监控和风险预警体系，并将相关监测监控数据接入地方监测预警系统；完善园区环保基础设施建设和运行管理，确保各类污染治理设施长期稳定运行。

**水环境污染防治。**进一步落实加强流域水污染源治理，园区污染物排放应预先纳入当地环保部门环境统计，确定园区允许的水污染物排放量，实施水污染物总量管控。构筑厂区、园区、社会三层防范措施，园区或企业应设置足够容量的事故废水收集系统，采取先进可靠的工业污水处理工艺并实施中水回用。针对各区域地下水特征，有针对性地做好生产装置区、储罐区、废水排污管道等防渗措施，并建立在线监测设施，时刻关注水质变化情况。园区企业要从源头控制，减少废水排放量；通过改进工艺、建立中水回用设施，提高企业工业用水的重复利用率，从而降低水耗及排污量；企业废水经企业自行处理达到园区污水厂入管要求后送园区污水处理厂。针对神仙桥产业园化工“园中园”，要确保园内企业排水接管率达100%，企业应做到“清污分流、雨污分流”，实现废水分类收集、分质处理，并对废水进行预处理，达到园区污水处理厂接管要求后，方可接入园区污水处理厂集中处理。

**大气污染环境防治。**园区能源结构应以天然气、电等清洁能源为主；推广应用高效节能环保型锅炉，加强园区大气污染综合治理；鼓励园区集中供热，支持发展天然气分布式能源集中供热；提高入园企业大气污染物排放的清洁生产水平，引进企业必须采取先进、可靠的废气治理措施，确保废气排放满足《大气污染物综合排放标准》*（GB 16297-1996）*二级标准或相应行业标准要求。严格按照《国家大气污染防治行动计划》、《四川省大气污染防治行动计划实施细则》的相关要求，加强园区内所涉及的生产、输送和存储过程挥发性有机污染物排放控制；推进园区有机废气污染治理，加强有机废气回收利用；新、改、扩建项目若涉及排放挥发性有机物的车间，应安装废气回收/净化装置，确保有机污染物达标排放。对产生废气的固定源要通过采用新技术、新工艺，淘汰落后、污染严重的设备，推行清洁生产。加强区域大气环境质量的定期监测，密切关注区域空气质量变化情况。针对神仙桥产业园化工“园中园”，园内企业应加强对废气尤其是有毒及恶臭气体的收集和处理，严格控制挥发性有机物（VOC）、有毒及恶臭气体的排放，配备相应的应急处置设施。

**固废污染防治。**科学客观分析园区固体废物处理处置现状和存在的问题，合理选择利用途径和处理方法，更新工艺、提高原料利用效率、推广清洁能源使用，减少固体废物产生。**①针对一般工业固废：**入园企业应本着“三化”的原则，采用清洁的生产工艺，从产品的源头及生产过程中控制固废的产生量，加强固废的资源化综合利用，避免二次污染。**②针对危险废物：**本着“谁污染，谁治理”的原则，全过程控制管理，禁止污染转嫁。危险废物由企业按照国家有关规定进行安全处置，或送有资格的处置单位进行集中处置，严禁随意倾倒或混入生活垃圾和一般固废中。对神仙桥产业园化工“园中园”，危险废物厂内暂存应设置专门的暂存间，针对危险废物的特性、数量，按照《危险废物贮存污染控制标准》*（GBl8597-2001）*、《危险废物收集、贮存、运输技术规范》*（HJ2025-2012）*、《危险化学品安全管理条例》中相关要求，做好危险废物的收集、运输和贮存风险事故防范。**③针对生活垃圾：**采用“生活垃圾站-大车-城市垃圾处理厂”的收集方式，由园区市政环卫部门统一运至泸州市城市垃圾处理厂集中处置。

**噪音污染防治。**园区企业应大力改进工艺，尽量选用低噪声设备，通过隔声、吸声和消声等措施，加强对各种工业噪声污染的控制。科学组织园区路网系统，提升道路质量等级，加强车辆和人流管理，缓解车辆疏散问题，降低道路的车辆密度，综合防治交通噪声。加强公共娱乐场所、商业集中地区及居民区的商业设施的噪声管理，实行商业噪声管理的规范化和标准化。严格施工场地的噪声管理。

# 第六章 保障措施

## 第一节 建立统筹协调机制

在县委、县人民政府的领导下，强化开发区党工委、管委会的指导、统筹、协调和服务功能。加强组织领导和战略谋划，成立由县级分管领导为组长、相关职能部门和园区所在镇（街道）主要领导为成员的经济开发区工作领导小组。领导小组主要履行统筹开发区建设与发展职能，定期研究决定开发区发展的重大事项，负责督促开发区规划的落实并进行审核，协调与开发区发展有关的各职能部门工作，促进各领域和各部门的政策协同，实施工业发展高质量发展特色行动，提升干部队伍专业化水平。注重发挥泸县经济发展投资开发有限公司、专业协会、产业联盟等的平台作用，激发市场主体活力和社会创造力。

## 第二节 营造良好发展环境

营造透明高效的政务环境，深化“放管服”改革，简化审批手续和流程，推行“一站式”和“保姆式”全方位精准化服务模式，建立重大落地项目全周期全流程服务机制，及时帮助企业解决发展中存在的困难和问题。建立涉企收费审核制度，深入推进降本减负，加强违规收费治理，推动中介服务减费增效。健全企业家参与涉企政策制定制度，在政策制定和执行过程中充分考虑行业及企业实际，共同营造安商亲商兴商氛围。复制推广中国（四川）自由贸易试验区川南临港片区经验，积极推进投资便利化，加强事中事后监管，促进产业转型升级和创新发展。实施最严格的知识产权保护制度，加大对企业知识产权维权援助力度。规范涉企执法行为，完善法律援助制度，健全司法救助体系，加强涉企案件跨区域协作，切实保障企业和市场主体的合法权益。打造国际化的商务和人居环境，增强外来投资商的归属感和认同感，吸引更多海内外高层次人才来开发区投资创业。

## 第三节 加大财政金融支持

建立工业类重点企业名录和重大技术改造项目库，持续加大各级各类财政专项资金对重点企业、重点项目、技改项目和相关平台的支持力度。增加工业项目中长期贷款、技改贷款和信用贷款，探索知识产权质押融资。鼓励金融机构创新优化服务，为工业企业提供优惠利率贷款。强化中小企业基础性工作，完善金融综合服务平台，健全政策性融资担保和增信支持体系。通过贴息、补助等方式，扶持企业运用高新技术和先进适用技术实现改造提升。设立白酒产业和多资源产业发展基金，鼓励更多社会资本投向工业项目，以市场化的方式对园区优质企业和项目进行支持。探索发展科技金融，引导和促进银行业、证券业、保险业金融机构及创业投资等各类资本，创新金融产品，改进服务模式，搭建服务平台，为科技型企业提供融资支持和金融服务。指导和帮助企业通过在区域性股权市场发行可转换债等直接融资方式，扩充企业融资途径和规模。加大帮扶企业合规经营力度，落实企业上市、股改等方面支持政策，制定上市培育发展计划。持续做大“龙城兴园贷”风险基金规模，及时解决企业“融资难、融资贵”问题。

## 第四节 破解生产要素瓶颈

建立健全工业高质量发展的政策体系、指标体系和评价体系，探索开展工业企业高质量发展综合评价体系试点示范，以评价结果为导向，分类施策，引导土地、水、电、气等各类要素资源向优质工业企业和重点建设项目集中。进一步盘活存量用地，加大土地开发整理力度，用活用足土地置换政策，支持土地复合利用，提高土地集约利用水平。深化“亩均论英雄”改革，开展批而未供和供而未用土地清理行动、低效工业项目整治提升行动、园区低效用地再开发行动、拆改区块清零提速行动，加强地下空间开发利用，优化园区功能布局。在符合控制性详规有关要求下，鼓励工业用地“提容增效”，允许企业在现有工业用地上新建、扩建自用生产性用房和生活性服务设施。强化神仙桥产业园的电力保障，统筹安排供电设施及各级输配电线路，新建220KV和110KV等不同电压等级的变电站，力争实现双电源供电。根据《关于印发<热电联产管理办法>的通知》（发改能源〔2016〕617号）等相关政策的要求，神仙桥产业园按照“统一规划、以热定电”和“生产装置副产热能优先利用”的原则，规划建设以天然气为燃料的园区供热设施，实现园区集中供热。

## 第五节 加强人才队伍建设

加强工业人才发展统筹规划和分类指导，完善从研发、转化、生产到管理的人才引育体系，加大专业技术人才、经营管理人才和技能人才的引育力度。完善“柔性引才”机制，围绕园区重点产业和重大项目，搭建定制化、个性化科研平台，大力引进产业发展急需的“高精尖”人才。实施企业经营管理人才、产业跨界人才和技能人才提升工程，培育造就一批优秀的企业家和具有“工匠精神”的人才队伍。强化职业教育与产业发展结合，创新职业教育培养模式，开展现代学徒制和企业新型学徒制试点和推广，着力培养技术技能型人才。积极推进与国内知名高校和科研院所的产学研合作和人才培养对接，大力招引硕士研究生和本科层次的专业技术人才。重视产业工人培育，深化与成渝地区知名高校以及四川化工职业技术学院、泸州职业技术学院、泸州市电子机械学校等本地学校的合作，以订单式培训加强专业人才的本地化培养，为各类企业提供酿酒、化工、装备制造和电子信息等专业的产业工人储备。完善人才创业创新配套措施，全面提升健康、休闲、交通、金融、创业服务水平，打造各类人才高质量的工作生活环境，进一步提升人才归属感、荣誉感、幸福感。

## 第六节 健全考核评价机制

加强规划协调管理。经开区各部门要依据规划确定的预期目标任务，做好专项规划、部门规划和年度计划的科学衔接，使各类规划在发展目标、空间布局、政策取向、重大项目等方面保持一致，积极引导市场主体行为与经开区战略意图协同。

实行综合评价考核。围绕规划确定的战略目标任务，完善目标任务的分类考核机制，健全重要目标任务实施跟踪反馈机制，加强规划实施的监督管理，开展年度对照检查。完善规划督查制度，提高督查效能，保障规划的严格实施。

建立动态评估机制。加强规划监测评估能力建设，建立规划“编制—实施—评估—调整—实施”的工作机制，引入第三方评估机制，强化对规划实施情况的跟踪分析和督促检查，完善规划指标统计方式，健全规划中期评估制度，不断优化规划实施方案和推进措施，促进规划目标和任务的顺利实现。

《四川泸县经济开发区“十四五”发展规划（征求意见稿）》征求意见表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 公众参与者 | 联系电话 | 原文摘要 | 修改或建议意见 |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |

备注：望广大群众积极参与建言，并于2022年9月30日前将征求意见表通过邮箱或邮寄地址反馈我单位，为谢！